



NERINGOS SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

PATIKRINIMO ATASKAITA

**NERINGOS PIRMINĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS CENTRO
PALAIKOMOJO GYDYMO IR SLAUGOS SKYRIAUS
2023 M. VEIKLOS VERTINIMAS**

2024 m. kovo 12 d. Nr. K11-5
Neringa

Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba prižiūri, ar teisėtai ir efektyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas ir kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Patikrinimo ataskaita skelbiama Neringos savivaldybės interneto svetainėje adresu: www.neringa.lt

IŽANGA

Neringos savivaldybės (toliau – Savivaldybė) taryba 2023 m. lapkričio 30 d. posėdžio metu¹ pritarė Tarybos nario Arūno Burkšo pasiūlymui pavesti Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai (toliau – Tarnyba) atlikti viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centras (toliau – Neringos PSPC) Slaugos ir palaikomojo gydymo skyriaus veiklos vertinimą (atlikti iki savivaldybės 2024 metų biudžeto patvirtinimo), siekiant išsiaiškinti:

1. Ar mokamos palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos kaina nustatyta teisėtai ir pagrįstai?

Neringos PSPC direktorė Violeta Prekevičienė, nustatydamą palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos kainą be įstaigos savininko (Neringos savivaldybės tarybos) pavedimo nustatyti kainą, galimai nesivadovavo Neringos PSPC įstatų nuostatomis², pagal kuriuos įstaigos savininko (dalininko) kompetencijai priskirta nustatyti, dalyvauti nustatant ar pavesti įstaigos direktoriui nustatyti teikiamų paslaugų kainas bei jų apskaičiavimo metodikas. Kelia abejones kainos nustatymo pagrįstumas (galimai nustatyta per didelė teikiamos palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos kaina). Neringos gyventojai, kuriems buvo suteikta mokama palaikomojo gydymo ir slaugos paslauga pagal Neringos PSPC nustatytą slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugos įkainį, kreipiasi į savivaldybę ir Tarybą dėl tikslinės pašalpos skyrimo dėl dalies sumos, sumokėtos už slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugą, kompensavimo ir Savivaldybės biudžeto lėšų.

2. Ar efektyviai ir racionaliai panaudotos Savivaldybės biudžeto lėšos 2023-2025 metų strateginio veiklos plano Sveikatos priežiūros programoje (08) numatyta veiklai „Neringos PSPC Slaugos ir palaikomojo gydymo skyriaus veiklos užtikrinimas“ įgyvendinti.

Patikrinimo subjektas - Neringos pirminės sveikatos priežiūros centras.

Patikrinimo tikslas - įvertinti, ar mokamos palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos kaina nustatyta teisėtai, ar nustatyta kaina pagrįsta ekonominiais skaičiavimais, ar efektyviai panaudojamos Savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos Neringos PSPC palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimo užtikrinimui.

Neringos PSPC direktorė yra atsakinga už patikrinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią ataskaitą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Patikrinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros, skaičiavimo ir analitinės procedūras. Ši ataskaita yra išvadų, teikiamų

¹ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. lapkričio 30 d. posėdžio protokolo Nr. T14-12 12 klausimas.

² Neringos savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. sprendimas Nr. T1-67 „Dėl Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro įstatų tvirtinimo“.

Savivaldybės tarybai dėl pateiktų tvirtinti Savivaldybės 2023 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto naudojimo, sudėtinė dalis.

PATIKRINIMO REZULTATAI

Informacija apie Neringos PSPC

Viena iš Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme³ nustatytų savarankiškųjų savivaldybių funkcijų – pirminė asmens ir visuomenės sveikatos priežiūra (įstaigų steigimas, reorganizavimas, likvidavimas, biudžetinių įstaigų išlaikymas), išskyrus visuomenės sveikatos priežiūrą savivaldybės teritorijoje esančiose ikimokyklinio ugdymo, bendrojo ugdymo mokyklose ir profesinio mokymo įstaigose ugdomų mokinių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio, pradinio, pagrindinio ir vidurinio ugdymo programas, visuomenės sveikatos stiprinimą ir visuomenės sveikatos stebėseną.

Neringos PSPC yra Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos (LNSS) iš Neringos savivaldybės turto ir lėšų įsteigta viešoji asmens sveikatos priežiūros ne pelno įstaiga, teikianti asmens sveikatos priežiūros paslaugas. Įstaigos steigėjas – Neringos savivaldybės taryba. Neringos savivaldybės, kaip VšĮ Neringos PSPC dalininko (savininko), turtines ir neturtines teises pavesta įgyvendinti Neringos savivaldybės administracijai. Savininko kapitalo dydis– 13028,85 Eur.

Pagrindiniai Neringos PSPC veiklos tikslai – gerinti Neringos savivaldybės gyventojų sveikatą, teikti kokybiškas pirmines bei bendrąsias asmens sveikatos priežiūros paslaugas, dalyvauti gyventojų sergamumo ir mirtingumo mažinimo veikloje.

Įstaigos valdymo organai - visuotinis dalininkų susirinkimas; vienasmenis valdymo organas – įstaigos direktorius; kolegialūs organai (stebėtojų taryba, gydymo taryba, slaugos taryba).

Pagal Įstaigos asmens sveikatos priežiūros licenciją⁴ Neringos PSPC suteikta teisė verstis sveikatos priežiūros veikla ir teikti asmens sveikatos priežiūros paslaugas:

adresu Taikos g. 11, Neringa:
pirminės stacionarines asmens sveikatos priežiūros – palaikomojo gydymo ir slaugos;
pirminės ambulatorines asmens sveikatos priežiūros medicinos – šeimos medicinos;
pirminės ambulatorines asmens sveikatos odontologinės priežiūros (pagalbos) – odontologijos;
bendrąsias asmens sveikatos priežiūros: kineziterapijos, gydomojo masažo, slaugos (bendrosios praktikos slaugos, bendruomenės slaugos).

adresu Kalno g. 26-2, Neringa:
pirminės ambulatorines asmens sveikatos priežiūros medicinos – šeimos medicinos;
bendrąsias asmens sveikatos priežiūros: slaugos (bendrosios praktikos slaugos).

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533, 6 str. 17 p.

⁴ Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklos tarnybos prie Sveikatos apsaugos ministerijos 1999-12-17 išduota licencija Nr. 1226, patikslinta 2023-07-01.

Neringos PSPC buhalterinė apskaita tvarkoma pagal apskaitos politikoje⁵ nustatytus reikalavimus. Apskaitai tvarkyti naudojama buhalterinė apskaitos programa „Stekas“.

Neringos PSPC duomenimis 2023 m. IV ketvirtyje įstaigoje dirbo 32 darbuotojai. Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriuje patvirtintų ir užimtų pareigybių skaičius 2023 metų pabaigoje buvo 12,95 pareigybės.

Neringos PSPC veikla finansuojama iš Teritorinių ligonių kasų (toliau – TLK)⁶ ir Savivaldybės biudžeto lėšų (skiriami biudžeto asignavimai Savivaldybės strateginiame plane numatytų priemonių įgyvendinimui).

Pastebėjimai:

Nėra patvirtinta Neringos PSPC veiklos strategija (patvirtinta tik 2020-2021 metų strategija⁷), kurioje, įvertinus įstaigos privalumus, trūkumus, galimybes bei problemas, turėtų būti numatyta svarbiausių įstaigos tikslų, veiklos kryptių ir veiksmų nuosekli, darni visuma, reikalinga įstaigos misijai ir strateginiams tikslams įgyvendinti. Gerai apibrėžta strategija padėtų įstaigai taip planuoti ir paskirstyti išteklius, kad ji patektų į tam tikrą siektiną padėtį, atsižvelgiant ir į vidines įstaigos galias (jų stygių), ir į politinio konteksto raidą, stilių ir nenusipėjamus aspektus.

Neringos PSPC įstatuose⁸ nustatyta, kad „visuotiniam dalininkų susirinkimui priskiriama Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatyme, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“ ir Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatyme nustatyta kompetencija“. Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“⁹ nuostatas viešosios įstaigos veiklos strategijos tvirtinimas priskiriamas viešosios įstaigos visuotinio dalininkų susirinkimo kompetencijai (pagal Viešųjų įstaigų įstatymo nuostatas viešosios įstaigos savininko raštiški sprendimai prilyginami visuotinio dalininkų susirinkimo sprendimams).

⁵ Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro vyr. gydytojo 2012 m. kovo 5 d. įsakymas Nr.8V (1).

⁶ Pagal sutartis su Klaipėdos teritorine ligonių kasa iš privalomo sveikatos draudimo fondo valdybos biudžeto lėšų apmokamos nemokamai teikiamos pirminės ambulatorinės asmens sveikatos priežiūros paslaugos prie įstaigos prisirašiusiems ir draustiems privalomuoju asmens sveikatos draudimu asmenims.

⁷ Neringos savivaldybės tarybos 2020 m. gruodžio 22 d. sprendimas Nr. T1-254 " Dėl Neringos savivaldybės viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro veiklos strategijos 2020–2021 metams patvirtinimo“.

⁸ Neringos savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. . sprendimas Nr. T1-67 „Dėl Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro įstatų tvirtinimo“.

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugsėjo 26 d. nutarimo Nr. 1025 „Dėl Valstybės ir savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo viešosiose įstaigose“ 2.5.1.3 p.

Patvirtiname Savivaldybės 2023-2025 metų strateginiame veiklos plane¹⁰ (toliau – SVP) Sveikatos priežiūros programoje (08) numatytas vienas iš Sveikatos priežiūros programos (08) uždavinių yra „padidinti sveikatos, socialinių paslaugų kokybę ir prieinamumą visų gyvenviečių gyventojams, vykdyti paslaugų plėtrą“. Šiam uždaviniui pasiekti Sveikatos priežiūros programoje (08) numatytos 7-ios priemonės "Kokybiškų sveikatos paslaugų organizavimas" veiklos, vykdomos Neringos PSPC, bei veiklos rodikliai¹¹, kurie neužtikrina strateginiame plane iškelto uždavinio (sveikatos paslaugų plėtros) įgyvendinimo.

Savivaldybės tarybos sprendimu¹² patvirtintoje Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro valdymo struktūroje nenurodyti skyriai, nors tuo pačiu sprendimu patvirtintame Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro pareigybių sąrašė nurodyti ir skyriai¹³, ir pareigybės.

Vykdomos veiklos finansuojamos iš Savivaldybės biudžeto

Įgyvendinant Savivaldybės 2023-2025 metų SVP iškeltus uždavinius, Sveikatos priežiūros programoje numatytos Neringos PSPC vykdomos veiklos, finansuojamos iš Savivaldybės biudžeto lėšų:

1. Fizioterapijos, rentgeno ir laboratorijos paslaugų teikimo Neringos PSPC užtikrinimas.
2. Odontologinių paslaugų teikimo Neringos PSPC užtikrinimas.
3. Ambulatorinės reabilitacijos paslaugų teikimo užtikrinimas Neringos PSPC.
4. Ambulatorinės gydytojo pagalbos teikimas Neringos PSPC po šeimos gydytojų darbo valandų, savaitgaliais ir švenčių dienomis iki 22.00 val. nuo birželio 1 d. iki rugpjūčio 31 d.
5. Neringos PSPC veiklos rėmimas, darbo sąlygų gerinimas.
6. GMP posto Juodkrantėje veiklos užtikrinimas vasaros sezono metu (iki 2023 m. birželio 30 d.).
7. Neringos PSPC Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus veiklos užtikrinimas.

Strateginiame plane numatytų Neringos PSPC vykdomų veiklų įgyvendinimui 2023 metais skirta ir panaudota 367,5 tūkst. Savivaldybės biudžeto lėšų. Palyginus su 2022 metais, 2023 m. biudžeto asignavimai Neringos PSPC vykdomų veiklų įgyvendinimui padidėjo 19 proc. (žr. 1 lentelę).

¹⁰ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimas Nr. T1-18 „Dėl Neringos savivaldybės 2023–2025 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

¹¹ 1 rodiklis. Užtikrinta Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus veikla ištisus metus, proc. – 100 proc. 2 rodiklis. Asmenų, gavusių stacionarias slaugos paslaugas, skaičius – 125 asmenys.

¹² Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. kovo 30 d. sprendimas Nr. T1-64 "Dėl Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro valdymo struktūros ir pareigybių sąrašo patvirtinimo" (su pakeitimais).

¹³ Administracijos, Bendrųjų reikalų ir ūkio skyriaus, Poliklinikos skyriaus, palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus pareigybės.

1 lentelė. Neringos PSPC vykdomos Sveikatos priežiūros programos priemonės "Kokybiškų sveikatos paslaugų organizavimas" veiklų finansavimas Savivaldybės biudžeto lėšomis 2022–2023 m.

Veiklos pavadinimas	Skirti Savivaldybės biudžeto asignavimai, tūkst. Eur	
	2022 metai	2023 metai
Fizioterapijos, rentgeno ir laboratorijos paslaugų teikimo Neringos PSPC užtikrinimas	33,9	37,3
Odontologinių paslaugų teikimo Neringos PSPC užtikrinimas	7,2	8,4
Ambulatorinės reabilitacijos paslaugų teikimo užtikrinimas Neringos PSPC	32,7	44,2
Ambulatorinės gydytojo pagalbos teikimas Neringos PSPC po šeimos gydytojų darbo valandų, savaitgaliais ir švenčių dienomis iki 22.00 val. nuo birželio 1 d. iki rugpjūčio 31 d.	14,9	16,4
Neringos PSPC veiklos rėmimas, darbo sąlygų gerinimas	7	17
GMP posto Juodkrantėje veiklos užtikrinimas vasaros sezono metu	20	11
Neringos PSPC Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus veiklos užtikrinimas	193,4	233,2
Iš viso	309,1	367,5

Šaltinis – Neringos kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos savivaldybės tarybos sprendimus.

Tvirtinant 2023 metų Savivaldybės biudžetą¹⁴ Neringos PSPC Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus veiklos užtikrinimui (priemonės kodas 3.2.3.4.8) vykdyti buvo numatyta 218,2 tūkst. Eur asignavimų. Metų eigoje biudžeto asignavimai padidinti 15,0 tūkst. Eur¹⁵ pagal Neringos PSPC 2023-11-16 raštą Nr. K5-191. Iš viso šiai priemonei įgyvendinti 2023 m. skirta 233,2 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto lėšų, kurios pagal Neringos PSPC pateiktus duomenis buvo panaudotos darbuotojų darbo užmokesčio išlaidoms apmokėti, iš jų 9,6 tūkst. Eur skirta premijoms. Palyginus su 2022 metais, 2023 m. šios veiklos įgyvendinimui skirta 20,6 proc. daugiau.

Savivaldybės biudžeto lėšos naudojamos pagal Savivaldybės administracijos ir Neringos PSPC sudarytoje sutartyje¹⁶ nustatytas sąlygas. Už Savivaldybės biudžeto lėšų naudojimą atsiskaitoma kiekvieną ketvirtį, Savivaldybės administracijos Buhalterinės apskaitos skyriui pateikiant biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitą, suderintą su priemonės koordinatoriumi, ir buhalterinės apskaitos dokumentus, pagrindžiančius lėšų panaudojimą.

¹⁴ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimas Nr. T1-19 „Dėl Neringos savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.

¹⁵ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. lapkričio 30 d. sprendimas Nr. T1-274 „Dėl Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T1-19 „Dėl Neringos savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“.

¹⁶ Neringos savivaldybės administracijos ir Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centras 2023 m. vasario 9 d. biudžeto lėšų naudojimo sutartis Nr. V31-17.

Palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugų teikimas

Palaikomojo gydymo ir slaugos paslauga¹⁷ (stacionarinė slauga¹⁸) teikiama bet kurio amžiaus žmonėms, sergantiems lėtinėmis ligomis ir neįgaliesiems, kai yra aiški ligos diagnozė, nereikalingas aktyvus gydymas bei medicininė rehabilitacija. Ši paslauga skiriama, kai pacientui nustatyta diagnozė ir nebereikia papildomų tyrimų. Taip pat tais atvejais, kai būtinų slaugos paslaugų negalima suteikti paciento namuose. Slaugos paslaugą teikia gydytojas, medicinos psichologas, slaugytojas, slaugytojo padėjėjas, kineziterapeutas ir socialinis darbuotojas, slauga teikiama visą parą, neišskiriant savaitgalių ar šventinių dienų. Valstybė pacientui kompensuoja 120 dienų palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugas teikiančioje įstaigoje per kalendorinius metus.

Neringos PSPC turi teisę teikti palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugą¹⁹ pagal išduotą licenciją²⁰, įstaigoje sudarytos sąlygos atitinka Sveikatos apsaugos ministro patvirtintus palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimo reikalavimus²¹. Pagal Ūkinės komercinės veiklos vykdymo sąlygų vertinimo pažymoje²² nurodytus duomenis palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugoms teikti Neringos PSPC gydymo paskirties pastato mansardiniame aukšte įrengtos 9 palatos su 16 lovų. Neringos PSPC duomenimis, paslaugoms teikti naudojama 14 lovų, nes 2 palatos, kuriose buvo po 2 lovas, turi būti po 1-ą lovą pagal Lietuvos higienos normos HN 47:2011 reikalavimus²³.

Palaikomojo gydymo ir slaugos Neringos PSPC nemokamai gydomi tik Neringos gyventojai (trukmė negali viršyti 120 dienų per metus). Mokamos slaugos paslaugos teikiamos Sveikatos apsaugos ministro nustatyta Mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo ir apmokėjimo tvarka²⁴ (toliau – Tvarka) ir Neringos PSPC direktoriaus patvirtintu Mokamų paslaugų teikimo ir apmokėjimo tvarkos aprašu (toliau – Aprašas)²⁵.

¹⁷ Paslauga apima simptominio gydymo ir slaugos paslaugas, yra skirstoma į bendrąją slaugą, demencija sergančių pacientų slaugą ir vegetacinės būklės pacientų slaugą.

¹⁸ Slauga yra asmens sveikatos priežiūros dalis, apimanti sveikatos ugdymą, stiprinimą ir išsaugojimą, ligų ir rizikos veiksnių profilaktiką, sveikų ir sergančių asmenų fizinę, psichinę ir socialinę priežiūrą.

¹⁹ Teikiama tik bendrosios slaugos paslauga.

²⁰ Valstybinės akreditavimo sveikatos priežiūros veiklos tarnybos prie Sveikatos apsaugos ministerijos 1999-12-17 išduota licencija Nr. 1226, patikslinta 2023-07-01

²¹ Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2012 m. gegužės 4 d. įsakymas Nr. V-393 Dėl Palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimo reikalavimų ir šios paslaugos apmokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²² Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos 2018 m. vasario 9 d. Ūkinės komercinės veiklos vykdymo sąlygų vertinimo pažyma Nr. (3-11 14.21)SVP-395.

²³ Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2011 m. liepos 29 d. įsakymas Nr. V-737 „Dėl Lietuvos higienos normos HN 47:2011 „Asmens sveikatos priežiūros įstaigos: bendrieji sveikatos saugos reikalavimai“ patvirtinimo“.

²⁴ Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 1999 m. liepos 30 d. įsakymas Nr. 357 „Dėl Mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų sąrašo, kainų nustatymo ir jų indeksavimo tvarkos bei šių paslaugų teikimo ir apmokėjimo tvarkos“.

²⁵ Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro direktoriaus 2022 m. balandžio 28 įsakymas Nr. V 14.

Tais atvejais, kai pacientas nori gauti slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugas ne eilės tvarka, o stacionarines slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugas teikianti įstaiga turi galimybę suteikti daugiau paslaugų, nei numatyta sutartyje su TLK; mokamos paslaugos gali būti teikiamos tik tada, kai įstaiga atitinka visus Tvarkoje nurodytus reikalavimus:

- turi iš PSDF biudžeto lėšų apmokamų paslaugų kiekvienos darbo dienos teikimo planą-grafiką, kuriame nurodytas iš PSDF biudžeto lėšų apmokamų paslaugų skaičius ir kuris skelbiamas viešai;
- užtikrina, kad visi į paslaugų, apmokamų iš PSDF biudžeto lėšų, laukimo eilę užregistruoti ir atvykę pacientai gaus numatytas paslaugas numatytą dieną nustatytu laiku;
- pacientas pageidauja gauti paslaugą ne eilės tvarka ir yra pasirašytinai supažindintas su jo teise ir galimybe ją gauti nemokamai eilės tvarka, nurodant paslaugos teikimo datą;
- pacientas nori gauti slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugas ne eilės tvarka, o stacionarines slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugas teikianti įstaiga turi galimybę suteikti daugiau paslaugų, nei numatyta sutartyje su TLK; šiuo atveju mokamos paslaugos gali būti teikiamos tik tada, kai įstaiga atitinka visus toliau nurodytus reikalavimus:
- turi stacionarizavimo dėl nemokamų slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų dienos planą, kuris skelbiamas viešai;
- visi į nemokamų slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų laukimo eilę užregistruoti ir atvykę pacientai yra stacionarizuojami nustatytu laiku;
- pacientas pageidauja gauti slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugas ne eilės tvarka ir yra pasirašytinai supažindintas su jo teise ir galimybe gauti jas nemokamai eilės tvarka, nurodant konkrečią jo stacionarizavimo datą.

Pagal Neringos PSPC pateiktus duomenis Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus užimtumas 2022 m. buvo 49,5 proc., 2023 m. – 56,3 proc. (duomenys pateikti 2 lentelėje).

2 lentelė. Neringos PSPC Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus 2022 - 2023 m. užimtumo duomenys.

Rodikliai	2022 m.	2023 m.
Finansuojamų iš PSDF biudžeto lovadienių skaičius	2223	1907
Pacientų lėšomis apmokėtų lovadienių skaičius	309	1056
Iš viso	2532	2963
Užimtumas proc. (metinis lovadienių skaičiaus 5110)	49,5	58,0

Šaltinis – Neringos kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos PSPC pateiktus duomenis.

Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus užimtumas 2023 metais padidėjo 17,0 proc.: pacientų lėšomis apmokėtų lovadienių skaičius 2023 m. padidėjo 3,4 karto, o finansuojamų iš PSDF biudžeto lovadienių skaičius sumažėjo 14,2 proc.

Atkreipiame dėmesį, kad suteiktų mokamų slaugos paslaugų padidėjimą galimai įtakojo ir tai, kad iš Savivaldybės biudžeto Neringos gyventojams teikiamos tikslinės pašalpos, siekiant kompensuoti dalį gyventojų apmokėtų Neringos PSPC slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų:

- 2022 m. 2-iems Neringos gyventojams suteikta 2,3 tūkst. Eur tikslinių pašalpų;
- 2023 m. 4-iems Neringos gyventojams suteikta 11,4 tūkst. Eur tikslinių pašalpų.

Pastebėjimai dėl Neringos PSPC direktoriaus patvirtinto Aprašo:

- nedetalizuota, kokiais atvejais Neringos PSPC teikiamos mokamos paslaugos (Aprašo 5 punkte tik nurodyta, kad asmuo, pageidaujantis gauti mokamą paslaugą, kreipiasi į Neringos PSPC registratūrą (Juodkrantėje – į sveikatos priežiūros specialistą), kur jam suteikiama išsami informacija apie paslaugos kainą ir veiksmus, kuriuos jis turi atlikti);
- nenurodytas išankstinio apmokėjimo dydis ar dienų skaičius, už kurias privaloma iš anksto sumokėti (Aprašo 10 p. nustatyta, kad mokamos paslaugos pacientams pradamos teikti tik gavus išankstinį jų apmokėjimą);
- nenustatyta, kokia tvarka asmenys registruojami į nemokamų slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų laukimo eilę.

Dėl mokamos palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos kainos nustatymo

Teisės aktai numato, kad tam tikrais atvejais pacientui, turinčiam teisę gauti iš Privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžeto apmokamas paslaugas, gali būti teikiamos mokamos paslaugos. Sveikatos sistemos įstatyme²⁶ numatyta, kad pacientai, turintys teisę į nemokamas asmens sveikatos priežiūros paslaugas, bet savo iniciatyva pasirinkę brangiau kainuojančias paslaugas, medžiagas ar procedūras, šių paslaugų, medžiagų ar procedūrų faktinių kainų ir atitinkamų nemokamų paslaugų, medžiagų ar procedūrų bazinių kainų skirtumą sumoka patys Sveikatos apsaugos ministerijos nustatyta tvarka. Jei pacientai, turintys teisę į nemokamas asmens sveikatos priežiūros paslaugas, savo iniciatyva pasirenka papildomas paslaugas ar procedūras, šių paslaugų ar procedūrų kainą jie sumoka patys.

Savivaldybės valdomų įmonių, biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) teikiamų atlygintinų paslaugų kainų nustatymą reglamentuoja teisės aktai:

- Vietos savivaldos įstatyme²⁷ įtvirtinta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija - kainų ir tarifų už savivaldybės valdomų įmonių, biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) teikiamas atlygintinas viešąsias paslaugas ir keleivių vežimą vietiniais maršrutais nustatymas, centralizuotai tiekiamos šilumos, karšto vandens kainų nustatymas (tvirtinimas) įstatymų nustatyta tvarka, vietinių rinkliavų, įmokų ir mokesčių tarifų nustatymas įstatymų nustatyta tvarka;
- Viešųjų įstaigų įstatyme²⁸ įtvirtinta nuostata, kad viešosios įstaigos visuotinis dalininkų susirinkimas nustato paslaugų, darbų bei produkcijos kainas ir tarifus ar jų nustatymo taisykles;
- pagal Sveikatos priežiūros įstaigų įstatyme įtvirtintas nuostatas²⁹ LNSS viešosios įstaigos savininko (dalininkų) kompetencijai priskirta įstatymo nustatyta tvarka nustatyti ar dalyvauti nustatant paslaugų kainas bei jų apskaičiavimo metodikas;

²⁶ Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo, 1994 m. liepos 19 d. Nr. I-552, 49 str. 5 d.

²⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533, 15 str. 2 d. 29 p.

²⁸ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo, 1996 m. liepos 3 d. Nr. I-1428, 10 str. 1 d. 3 p.

²⁹ Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas, 1996 m. birželio 6 d. Nr. I-1367, 28 str. 4 p.

- Neringos PSPC įstatuose³⁰ savininko (dalininko) kompetencijai priskirta įstatymų nustatyta tvarka nustatyti, dalyvauti nustatant arba pavesti įstaigos direktoriui nustatyti teikiamų paslaugų kainas bei jų apskaičiavimo metodikas.

Gyventojams teikiamos mokamos slaugos paslaugos kaina nustatyta Neringos PSPC direktoriaus įsakymu, įstaigos steigėjui nedalyvaujant kainos ar jos apskaičiavimo metodikos nustatyme. Nesivadovauta Viešųjų įstaigų įstatymo, Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo, Neringos PSPC įstatuose įtvirtintomis nuostatomis, pagal kurias savininko (dalininkų) kompetencijai priskirta įstatymo nustatyta tvarka nustatyti ar dalyvauti nustatant paslaugų kainas bei jų apskaičiavimo metodikas. Neringos PSPC neinformavo steigėjo apie planuojamas nustatyti kainas, nesikreipė dėl teikiamų paslaugų kainų apskaičiavimo metodikos nustatymo (Savivaldybės taryba nėra nustačiusi Neringos PSPC teikiamų paslaugų kainų apskaičiavimo metodikos).

Neringos PSPC direktorės paaiškinimu, mokamos slaugos paslaugos kaina nustatyta pagal Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro patvirtintas slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų bazines kainas, pagal kurias iš privalomo sveikatos draudimo fondo valdybos biudžeto lėšų apmokamos nemokamai teikiamos pirminės ambulatorinės asmens sveikatos priežiūros paslaugos prie įstaigos prisirašiusiems ir draustiems privalomuoju asmens sveikatos draudimu asmenims (Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro įsakymuose nėra nustatytų slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų kainų).

3 lentelė. Neringos PSPC nustatytos mokamos slaugos paslaugos kainos

Eil. Nr.	Neringos PSPC direktoriaus įsakymo		Nustatyta mokamos palaikomojo gydymo ir slaugos kaina už 1 lovadienį
	data	Nr.	
1	2022-04-28	V 14	45,47
2	2023-06-01	V 15	49,43
3	2023-09-30	V 21	73,99
4	2024-01-03	V 4	79,76

Šaltinis – Neringos kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos PSPC pateiktus dokumentus.

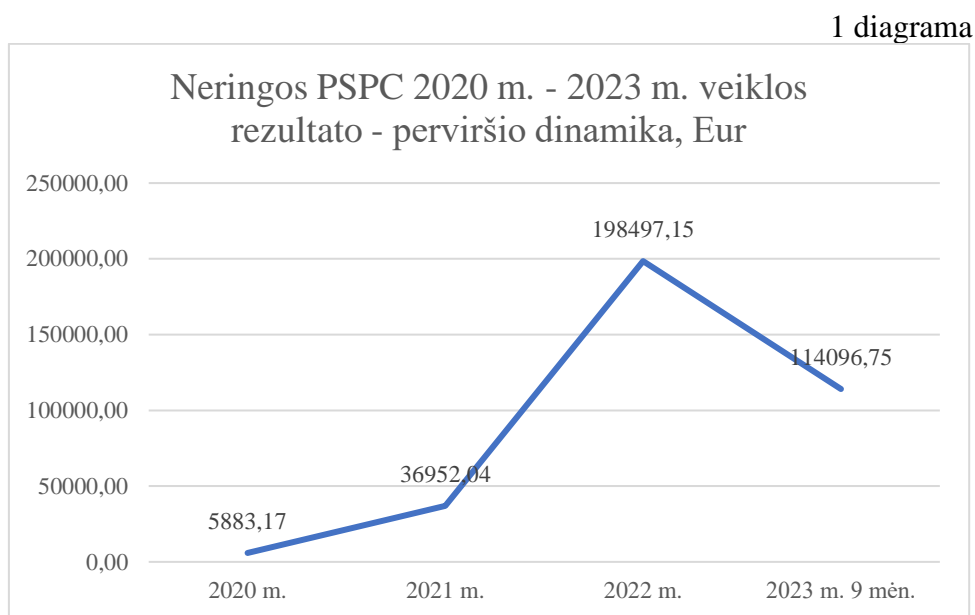
Pastebėjimas. Neringos PSPC direktoriaus patvirtinta kaina nepagrįsta ekonominiais skaičiavimais ar apskaičiavimo metodikomis. Pagal Neringos PSPC pateiktus duomenis apie su slaugos paslaugos teikimu susijusias sąnaudas apskaičiuota 1-o lovadienio savikaina yra ženkliai didesnė nei nustatyta mokamos slaugos paslaugos lovadienio kaina: 2022 metais faktinė 1-o lovadienio kaina sudaro 77,75 Eur (savikaina 71 proc. didesnė nei nustatyta kaina), 2023 m. – 87,02 Eur (savikaina atitinkamai

³⁰ Neringos savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. sprendimu Nr. T1-67 „Dėl Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro įstatų tvirtinimo“ patvirtintų Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro įstatų 11.4 papunktis.

mėnesiais buvo 18-91 proc. didesnė nei nustatyta kaina). Didžiausią sąnaudų dalį (apie 82 proc.) sudaro darbo užmokesčio sąnaudos.

Neringos PSPC veiklos rezultatai

Neringos PSPC 2020-2023 m. veiklą vykdė pelningai (perviršio dinamika pateikta 1 diagramoje). Finansinės atskaitomybės duomenimis sukauptas perviršis³¹ 2023 m. rugsėjo 30 d. sudarė 645,3 tūkst. Eur.



Šaltinis – Neringos kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos PSPC veiklos rezultatų ataskaitas.

Atskirų Neringos PSPC padalinių veiklos rezultatai apskaitoje atskirai neapskaitomi, apskaičiuojami tik esant poreikiui. Kadangi įstaigoje nėra nustatyta, pagal kokius kriterijus, kokiomis dalimis patirtos sąnaudos paskirstomos pagal padalinius, nėra galimybės įvertinti atskirų padalinių veiklos efektyvumo. Tarnybos 2020 metais atlikto Neringos PSPC tikrinimo metu teikta rekomendacija dėl Apskaitos politikos bei buhalterinės apskaitos programos pakeitimų (kad apskaita būtų vedama pagal vykdomas priemones (programas, projektus), pagal lėšų šaltinį ar pagal skyrius (padalinius) inicijavimo nėra įgyvendinta³².

Pagal Neringos PSPC pateiktus Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus gautų pajamų ir patirtų sąnaudų duomenis slaugos paslaugų teikimas yra nuostolingas: 2022 m. šio skyriaus veiklos rezultatas – nuostolis sudarė 87,3 tūkst. Eur, 2023 m. – 52,1 tūkst. Eur (pajamų, sąnaudų struktūra pateikta 2 priede).

³¹Viešojo sektoriaus subjekto grynasis perviršis ar deficitas - suma, kuri lieka iš visų viešojo sektoriaus subjekto atskaitinio laikotarpio pajamų atėmus visas to atskaitinio laikotarpio sąnaudas.

³² Tikrinimo ataskaita „Neringos savivaldybės biudžeto lėšų bei turto naudojimas viešojoje įstaigoje Neringos pirminės sveikatos priežiūros centras“ 2020 m. kovo 30 d. Nr. (4.2)-K11-1.

Už suteiktas palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugas 2023 metais gauta 163858,57 Eur pajamų. Palyginus su 2022 metais, 2023 m. už suteiktas mokamas paslaugas gauta 3,4 karto daugiau nei buvo gauta 2022 m., tačiau 0,8 proc. sumažėjo finansavimas iš PSDF biudžeto už nemokamai suteiktas palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugas.

Savivaldybė Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus veiklos užtikrinimui 2023 m. skyrė 233,2 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto lėšų, kurios panaudotos Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus darbuotojų darbo užmokesčiui išmokėti.

Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus patiriamų sąnaudų struktūroje didžiausią dalį sudaro darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos (2022 m. sudarė 82,9 proc., 2023 m. - per 80,4 proc.), kurios 2023 m., palyginus su 2022 m., padidėjo 31,7 tūkst. Eur arba 61,1 proc.

Siekiant įgyvendinti palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimo reikalavimus³³ ir užtikrinti gydytojo paslaugas visą parą Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriuje, Neringos PSPC direktoriaus nustatyta tvarka gydytojams už pasyvų budėjimą namuose mokamos priemokos, kurios per metus sudaro apie 21 proc. visų Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus darbo užmokesčio sąnaudų.

Nuostolingą slaugos paslaugų teikimą lemiančios priežastys:

1. Slaugos paslaugos kaina nustatyta neatsižvelgiant į faktiškai patiriamas sąnaudas (1-o lovodienio savikaina yra didesnė nei nustatyta kaina). Didelė tikimybė, kad Neringos PSPC palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimas visuomet bus nuostolingas, kadangi TLK už nemokamai suteiktas slaugos paslaugas apmoka pagal sveikatos apsaugos ministro nustatytą bazinę kainą, kuri yra mažesnė nei faktinė 1-o lovodienio savikaina. Atitinkamai ir Neringos PSPC direktorės patvirtinta mokamos slaugos paslaugos kaina (kuri yra prilyginta PSDF biudžeto lėšomis kompensuojamam paslaugos įkainiui) taip pat yra mažesnė nei faktinė 1-o lovodienio savikaina.
2. Neišnaudotos galimybės suteikti slaugos paslaugas kitų Lietuvos savivaldybių gyventojams. Pagal pateiktus Neringos PSPC duomenis Neringos PSPC Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriuje yra 9 palatos, kuriose yra 14 lovų, kurių užimtumas (pagal lovodienius) 2022 m. buvo 49,5 proc., 2023 m. – 58,0 proc. Vienu metu hospitalizuotų pacientų skaičius svyruoja nuo 4 iki 14 pacientų. Poreikis gauti slaugos paslaugas Lietuvoje ženkliai didesnis nei pasiūla, kitose Lietuvos vietovėse laukimo eilė stacionarias slaugos paslaugas teikiančiose įstaigose yra 4 mėn. Manome, kad informacija apie galimybę gauti mokamas slaugos paslaugas Neringos PSPC, siekiant padidinti užimtumą, turėtų būti skelbiama aktyviai ir plačiai, pasitelkiant įvairias priemones. Nei įstaigos interneto svetainėje, nei kitose internetinėse žiniasklaidos

³³ Palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimo reikalavimų ir šios paslaugos apmokėjimo tvarkos aprašo 10 p.

priemonėse neradome skelbiamos informacijos apie galimybę gyventojams gauti slaugos paslaugas Neringos PSPC.

3. Būtina ieškoti galimybių efektyviai ir racionaliai naudoti viešuosius finansus, mažinant teikiamų paslaugų savikainą. Pvz. darbo užmokesčio sąnaudų struktūroje nemažą dalį (apie 21 proc.) sudaro darbo užmokesčio už pasyvų budėjimą namuose sąnaudos. Pagal nustatytus reikalavimus slaugos paslaugas teikiančiose įstaigose gydytojo paslaugos turi būti užtikrinamos visą parą, t. y. nemažiau kaip 7 val. 36 min. gydytojo paslaugos turi būti teikiamos kontaktiniu būdu, kitu laiku gydytojo paslaugų teikimas gali būti užtikrinamas sudarant sutartis su kitomis asmens sveikatos priežiūros įstaigomis ar kita įstaigos vadovo nustatyta tvarka. Neringos PSPC direktorės nustatyta tvarka gydytojo paslaugos nekontaktiniu būdu užtikrinamos gydytojų pasyvaus budėjimo namuose metu, už kiekvieną budėjimo ne namuose valandą mokant direktoriaus nustatyto dydžio įkainį. Neturime informacijos, ar buvo ieškoma galimybės sudaryti sutartis su kitomis asmens sveikatos priežiūros įstaigomis dėl gydytojo paslaugų teikimo tuo metu, kai skyriuje nėra kontaktiniu būdu paslaugas teikiančio gydytojo, ir mokėti tik už faktinius iškvietimus. Pagal Neringos PSPC pateiktą informaciją budėjimų namuose metu gydytojai teikia konsultacijas telefonu, išrašo receptus.

Neringos PSPC finansinės galimybės

Atlikus Neringos PSPC stabilumo finansinių santykinių rodiklių analizę nustatyta, kad ji yra likvidi, jai netrūksta apyvartinių lėšų, tai leidžia vykdyti įsipareigojimus, plėsti veiklą:

- Bendrasis likvidumo koeficientas (arba einamasis likvidumo koeficientas) parodo įmonės gebėjimą vykdyti trumpalaikius įsipareigojimus (t. y. kiek vienas trumpalaikių įsipareigojimų euras dengiamas trumpalaikiu turtu). Skaitoma, kad rodiklio reikšmė tarp 1.2 ir 2.0 yra priimtina. Aukšta reikšmė taip pat gali rodyti nesugebėjimą efektyviai panaudoti įmonės turtą.

Neringos PSPC bendrojo likvidumo koeficientas – 7,72.

- Kritinio likvidumo koeficientas (arba skubaus padengimo koeficientas) parodo įmonės sugebėjimą greitai (skubiai) realizuojamu trumpalaikiu turtu padengti trumpalaikius įsipareigojimus (parodo kiek 1-nas trumpalaikių įsipareigojimų euras dengiamas greitai realizuojamu trumpalaikiu turtu (atėmus atsargas). Žemesnė nei 0.5 reikšmė laikoma nepatenkinama, o tarp 1.0 ir 1.5 normali, aukštesnė reikšmė, kaip bendrojo likvidumo koeficiento, gali rodyti nesugebėjimą efektyviai panaudoti įmonės turtą.

Neringos PSPC kritinio likvidumo koeficientas – 7,47.

- Įsiskolinimo koeficientas (skolos rodiklis) skaičiuojamas palyginant įmonės skolas (įsipareigojimus) su įmonės turtu. Visos įmonės skolos padalinamos iš viso įmonės turimo turto, tokiu būdu gaunamas skaičius, kurio reikšmė sako kiek 1-nam įmonės disponuojamo turto eurui tenka skolų. Taigi atskleidžiama proporcija tarp skolų ir turto. Plačiau prasme manoma, kad rodiklio reikšmė virš 0,7 yra bloga, o kuomet ji neviršija 0.5 gera (maža rodiklio reikšmė rodo, kad skolos labiau padengtos turtu, taigi turint mažą šio rodiklio reikmę yra lengviau gauti paskolų, nei su aukšta rodiklio reikšme)

Neringos PSPC įsiskolinimo koeficientas – 0,06 (rodiklis geras, skolos padengtos turtu, yra galimybės pasiskolinti lėšų).

- Apyvartinio kapitalo dydis tai skirtumas, gaunamas iš trumpalaikio turto atėmus trumpalaikius įsipareigojimus. Šis skirtumas dar vadinamas likvidžiu kapitalu. Kuo didesnis teigiamas skirtumas, tuo didesnė tikimybė, kad įmonė gali plėsti veiklą, vykdyti savo įsipareigojimus.

Neringos PSPC apyvartinio kapitalo dydis – 616 866 Eur rodo, kad įstaiga turi galimybes vykdyti savo įsipareigojimus bei vykdyti veiklą.

Neringos PSPC veiklos rezultatai, apskaičiuoti finansiniai rodikliai bei turimų piniginių lėšų banke likutis, kuris 2023 m. gruodžio 31 d. sudarė 537667,97 Eur, rodo, kad įstaiga turi finansines galimybes apmokėti su veikla susijusias išlaidas.

Atsižvelgiant į tai, kad viešoji įstaiga³⁴ yra pelno nesiekiantis ribotos civilinės atsakomybės viešasis juridinis asmuo, kurio tikslas – tenkinti viešuosius interesus vykdant švietimo, mokymo ir mokslinę, kultūrinę, sveikatos priežiūros, aplinkos apsaugos, sporto plėtojimo, socialinės ar teisinės pagalbos teikimo, taip pat kitokią visuomenei naudingą veiklą, bei tai, kad viešajai sveikatos priežiūrai įstaigai neleidžiama gautų pajamų skirstyti steigėjams³⁵, gauto perviršio (pelno) skirti kitiems veiklos tikslams, negu nustatyta viešosios įstaigos įstatuose³⁶, Neringos PSPC visos gaunamos pajamos turėtų būti panaudotos viešojo intereso tenkinimui vykdant sveikatos priežiūros veiklą, o ne piniginių lėšų kaupimui (kaupiamų banke piniginių lėšų likutis rodo, kad finansai nėra efektyviai ir racionaliai naudojami, nes didėjant kainoms, vykstant infliaciniams procesams, mažėja pinigų perkamoji galia).

Manome, kad skiriant Savivaldybės biudžeto lėšas Neringos PSPC veiklos užtikrinimui, turėtų būti atsižvelgta į nustatytus strateginius tikslus bei realias įstaigos finansines galimybes.

³⁴ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo, 1996 m. liepos 3 d. Nr. I-1428, 2 str. 1 d.

³⁵ Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas, 1996 m. birželio 6 d. Nr. I-1367, 26 str. 2 d.

³⁶ Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymo, 1996 m. liepos 3 d. Nr. I-1428, 3 str. 2 d. 1 p.

IŠVADOS

1. Įstaigos savininkas nepatvirtino Neringos PSPC veiklos strategijos.
2. Patvirtiname Savivaldybės 2023-2025 metų strateginiame veiklos plane Sveikatos priežiūros programoje (08) numatytas vienas iš Sveikatos priežiūros programos (08) uždavinių yra „padidinti sveikatos, socialinių paslaugų kokybę ir prieinamumą visų gyvenviečių gyventojams, vykdyti paslaugų plėtrą“. Šiam uždaviniui pasiekti Sveikatos priežiūros programoje (08) numatytos 7-ios priemonės "Kokybiškų sveikatos paslaugų organizavimas" veiklos, vykdomos Neringos PSPC, bei veiklos rodikliai, kurie neužtikrina strateginiame plane iškelto uždavinio (sveikatos paslaugų plėtros) įgyvendinimo.
3. Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintoje Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro valdymo struktūroje nenurodyti skyriai, nors tuo pačiu sprendimu patvirtintame Viešosios įstaigos Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro pareigybių sąrašė nurodyti ir skyriai, ir pareigybės.
4. Neringos PSPC direktoriaus patvirtintame Apraše nedetalizuota, kokiais atvejais Neringos PSPC teikiamos mokamos paslaugos, nėra nurodytas išankstinio apmokėjimo dydis ar dienų skaičius, už kurias privaloma iš anksto sumokėti, neaišku, ar sudaroma nemokamų slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų laukimo eilė, kaip ir koku būdu asmenys registruojami į nemokamų slaugos ir palaikomojo gydymo paslaugų laukimo eilę.
5. Gyventojams teikiamų mokamų slaugos paslaugų kaina nustatyta Neringos PSPC direktoriaus įsakymu, nesivadovaujant Viešųjų įstaigų įstatymo, Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo, Neringos PSPC įstatuose įtvirtintomis nuostatomis, pagal kurias savininko (dalininkų) kompetencijai priskirta įstatymo nustatyta tvarka nustatyti ar dalyvauti nustatant paslaugų kainas bei jų apskaičiavimo metodikas. Neringos PSPC neinformavo steigėjo apie planuojamas nustatyti kainas, nesikreipė dėl teikiamų paslaugų kainų apskaičiavimo metodikos nustatymo.
6. Atskirų Neringos PSPC padalinių veiklos rezultatai apskaitoje atskirai neapskaitomi, apskaičiuojami tik esant poreikiui. Nėra galimybės įvertinti atskirų padalinių veiklos efektyvumo, kadangi įstaigoje nėra nustatyta, pagal kokius kriterijus, kokiomis dalimis patirtos sąnaudos paskirstomos pagal padalinius.
7. Neišnaudotos galimybės suteikti slaugos paslaugas kitų Lietuvos savivaldybių gyventojams. Pagal pateiktus Neringos PSPC duomenis Neringos PSPC Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus užimtumas (pagal lovadienius) 2022 m. buvo 49,5 proc., 2023 m. – 58,0 proc. Vienu metu hospitalizuotų pacientų skaičius svyruoja nuo 4 iki 14 pacientų. Poreikis gauti slaugos

paslaugas Lietuvoje ženkliai didesnis nei pasiūla, kitose Lietuvos vietovėse laukimo eilė stacionarias slaugos paslaugas teikiančiose įstaigose yra 4 mėn. Neskelbiama (neatnaujinama) informacija apie galimybę kitų Lietuvos savivaldybių gyventojams gauti slaugos paslaugas Neringos PSPC.

8. Atsižvelgiant į tai, kad viešoji įstaiga yra pelno nesiekiantis ribotos civilinės atsakomybės viešasis juridinis asmuo, kurio tikslas – tenkinti viešuosius interesus vykdant švietimo, mokymo ir mokslinę, kultūrinę, sveikatos priežiūros, aplinkos apsaugos, sporto plėtojimo, socialinės ar teisinės pagalbos teikimo, taip pat kitokią visuomenei naudingą veiklą, bei tai, kad viešajai sveikatos priežiūros įstaigai neleidžiama gautų pajamų skirstyti steigėjams, gauto perviršio (pelno) skirti kitiems veiklos tikslams, negu nustatyta viešosios įstaigos įstatuose, Neringos PSPC visos gaunamos pajamos turėtų būti panaudotos viešojo intereso tenkinimui vykdant sveikatos priežiūros veiklą (kaupiamų banke piniginių lėšų likutis rodo, kad finansai nėra efektyviai ir racionaliai naudojami).
9. Skiriant Savivaldybės biudžeto lėšas Neringos PSPC veiklos užtikrinimui, turėtų būti atsižvelgta į realias įstaigos finansines galimybes, kadangi skiriamos lėšos didina įstaigos gaunamą perviršį bei piniginių lėšų likutį.

Savivaldybės kontrolierė

Jolanta Kičiatovienė

PRIEDAI

Patikrinimo ataskaitos „Neringos pirminės sveikatos priežiūros centro Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus 2023 m. veiklos vertinimas“
1 priedas

Patikrinimo apimtis ir metodai

Patikrinimo tikslas – įvertinti, ar mokamos palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos kaina nustatyta teisėtai, ar nustatyta kaina pagrįsta ekonominiais skaičiavimais, ar efektyviai panaudojamos Savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos Neringos PSPC palaikomojo gydymo ir slaugos paslaugos teikimo užtikrinimui.

Patikrinimo subjektas - Neringos pirminės sveikatos priežiūros centras.

Patikrinimo laikotarpis – 2023 metai.

Patikrinimas atliktas pagal tarptautinių aukščiausiųjų audito institucijų standartus³⁷ ir kitų teisės aktų nuostatas.

Patikrinimo duomenų rinkimo ir vertinimo metodai:

1. Dokumentų peržiūra. Nagrinėjome teisės aktus, reglamentuojančius sveikatos priežiūros įstaigų veiklą, jų teikiamų paslaugų kainų nustatymą, biudžeto lėšų naudojimą.
2. Duomenų analizė: Analizavome Neringos savivaldybės tarybos sprendimus, susijusius su Neringos PSPC, Neringos PSPC direktorės įsakymus, Neringos PSPC pateiktus duomenis apie Palaikomojo gydymo ir slaugos skyriaus veiklą.

³⁷4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: https://www.valstybeskontrole.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/4000-asis_TAAIS.pdf.

**NERINGOS PSPC PALAIKOMOJO GYDYMO IR SLAUGOS SKYRIAUS 2022 -2023 METŲ
PAJAMOS IR IŠLAIDOS**

Eil. Nr.	Rodiklio pavadinimas	2022 m.		2023 m.		Pokytis	
		Eur	dalis proc.	Eur	dalis proc.	Eur	proc.
1	2	3	4	5	6		
1	Pajamos iš viso, iš jų:	310002,36	100,0	397058,57	100,0	87056,21	28,1
1.1	Pajamos iš PSDF biudžeto	102679,64	33,1	101876,89	25,7	-802,75	-0,8
1.2	Už mokamas paslaugas gautos pajamos	13922,72	4,5	61981,68	15,6	48058,96	345,2
1.3	Iš Neringos savivaldybės biudžeto gautos lėšos	193400,00	62,4	233200,00	58,7	39800,00	20,6
2	Patirtos sąnaudos iš viso, iš jų:	397298,01	100,00	449136,74	100,00	51844,03	13,0
2.1	Darbo užmokesčio ir socialinio draudimo sąnaudos, iš jų	329506,02	82,9	361205,68	80,4	31699,66	61,14
2.1.1	atlygis už pasyvų budėjimą namuose	68847,12	17,3	75102,33	16,7	6255,21	12,07
2.2	Turto nusidėvėjimo ir amortizacijos sąnaudos	10750,94	2,7	13296,39	3,0	2545,45	4,91
2.3	Šildymo sąnaudos	5330,81	1,3	6183,90	1,4	853,09	1,65
2.4	Elektros energijos sąnaudos	4734,60	1,2	2183,54	0,5	-2551,06	-4,92
2.5	Vandentiekio ir kanalizacijos sąnaudos	962,95	0,2	816,39	0,2	-146,56	-0,28
2.6	Ryšių ir interneto paslaugų sąnaudos	1232,80	0,3	1341,16	0,3	108,36	0,21
2.7	Sunaudotų atsargų savikaina	10305,00	2,6	14701,00	3,3	4396,00	8,48
2.8	Maitinimo sąnaudos	25785,00	6,5	30438,50	6,8	4653,50	8,98
2.9	Kitos sąnaudos, iš jų	8689,89	2,2	18970,18	4,2	10285,59	19,84
2.9.1	remonto sąnaudos	123,00	0,0	3915,09	0,9	3792,09	7,31
2.9.2	kelionės išlaidų į darbą ir atgal kompensacijos sąnaudos	1252,20	0,3	1555,50	0,3	303,30	0,59
2.9.3	skalavimo sąnaudos	2123,91	0,5	3792,34	0,8	1668,43	3,22
2.9.4	kurjerio maisto pristatymo paslaugos (darbo užmokestis)	0,00	0,0	4436,40	1,0	4436,40	8,56
2.9.5	lifto aptarnavimo sąnaudos	1074,48	0,3	1181,92	0,3	107,44	0,21

2.9.6	statinių priežiūros, darbų saugos mokymų sąnaudos	3569,14	0,9	2226,40	0,5	-1342,74	-2,59
2.9.7	kvalifikacijos kėlimo sąnaudos	0,00	0,0	24,00	0,0	24,00	0,05
2.9.8	žaliuzių sąnaudos	0,00	0,0	1280,00	0,3	1280,00	2,47
2.9.9	Kenkėjų kontrolės sąnaudos	83,33	0,0	100,00	0,0	16,67	0,03
2.9.10	Kilimėlių priežiūros sąnaudos	463,83	0,1	458,53	0,1	-5,30	-0,01
3	Veiklos rezultatas	-87295,65	x	-52078,17	x	35212,18	-40,3

Šaltinis – Neringos kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos PSPC pateiktus duomenis.