



NERINGOS SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Neringos savivaldybės administracijai

IŠVADA DĖL NERINGOS SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS RĖMIMO PROGRAMOS LĖŠŲ PANAUDOJIMO 2025 METAIS PAGRĪSTUMO

2026 m. vasario d. Nr. K11-

Nuomonė dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo

Mes atlikome¹ Neringos savivaldybės (toliau – Savivaldybė) infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo vertinimą².

Mūsų nuomone, Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų ataskaitoje (toliau - Programos lėšų panaudojimo 2025 m. ataskaita) nurodytos 55,38 tūkst. Eur išlaidos pagrįstai buvo panaudotos infrastruktūros plėtros finansavimui pagal Savivaldybės tarybos patvirtintą 2025-2027 metų Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių planą³ (toliau – Plėtros priemonių planas) ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo planas 2025 metams⁴.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo

Iš Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų 2025 metais suplanuota finansuoti Plėtros priemonių plane numatytas Miesto infrastruktūros priežiūros ir plėtros programos (05) priemonės:

- Klaipėdos regiono integruotos viešojo transporto sistemos funkcionavimui reikalingos infrastruktūros įrengimui Neringoje (vidaus vandenų uosto Juodkrantėje modernizavimas) - 40,9 tūkst. Eur;
- Kompensacijų už savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą neprioritetinę savivaldybės infrastruktūrą mokėjimui - 14,6 tūkst. Eur.

Programos lėšų panaudojimo 2025 metais ataskaitoje⁵ nurodyta planuota panaudoti 55,5 tūkst. Eur, faktiškai panaudota – 55,38 tūkst. Eur.

¹ Neringos savivaldybės administracijos 2026 m. vasario 5 d. raštas Nr. (4.16)V15-354 „Dėl audito išvados „Dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų ataskaitos“.

² Vertintas Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo atitikimas Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

³ Neringos savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 27 d. sprendimas Nr. T1-41 „Dėl Neringos savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (naujos redakcijos 2025-2027 metų Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių planas ir Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo planas 2025 metams patvirtintas Neringos savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimu Nr. T1-391).

⁴ Neringos savivaldybės tarybos 2025 m. kovo 14 d. sprendimas Nr. T1-61 „Dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo ataskaitos, Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių 2025-2027 metų plano ir Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų plano patvirtinimo“.

⁵ Neringos savivaldybės administracijos 2026 m. vasario 5 d. raštas Nr. (4.16)V15-354 „Dėl audito išvados „Dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų ataskaitos“.

Pagal auditui pateiktus dokumentus nustatyta, kad faktiškai surinkta 55,38 tūkst. Eur savivaldybės infrastruktūros plėtros (toliau – SIP) įmokų. 2025 m. surinkta 0,12 tūkst. Eur mažiau nei buvo planuota (planas - 55,5 tūkst. Eur).

Pastebėjimai:

1. Nustatyta, kad Savivaldybės taryba 2023 metais koregavo Neringos savivaldybės teritorijos ir jos dalių bendrojo planą ir patvirtino prioritetingas Savivaldybės infrastruktūros plėtros teritorijas⁶. Tačiau Savivaldybėje SIP įmokos nėra diferencijuotos pagal prioritetingas ir neprioritetingas teritorijas, yra kaupiamos vienoje Savivaldybės biudžeto sąskaitoje. Tokia praktika neatitinka Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo⁷ nuostatų, kuriose numatyta pareiga prioritetingų ir neprioritetingų teritorijų įmokas kaupti atskirose sąskaitose.

2. Programos lėšų panaudojimo 2025 metais ataskaitos duomenų struktūra neatitinka patvirtinto Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo plano 2025 metams struktūros. Plane duomenys pateikti atskirai pagal prioritetingas ir neprioritetingas teritorijas, tuo tarpu ataskaitoje nurodomos tik bendros pajamų ir išlaidų sumos, nedetalizuojant, kokią jų dalį sudaro prioritetingų ir neprioritetingų teritorijų įmokos bei jų panaudojimas. Siekiant užtikrinti teisinį aiškumą, skaidrumą ir planavimo bei atsiskaitymo dokumentų nuoseklumą, rekomenduojame ataskaitoje duomenis pateikti pagal plano struktūrą, aiškiai atskiriant prioritetingų ir neprioritetingų teritorijų pajamas ir išlaidas.

3. Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo planas 2025 metams yra patvirtintas Savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 27 d. sprendimu Nr. T1-41 ir 2025 m. kovo 14 d. sprendimu Nr. T1-61. Nustatyta, kad šiais sprendimais patvirtintos plano redakcijos skiriasi. 2025 m. vasario 27 d. sprendimu Nr. T1-41 patvirtintas planas buvo papildytas ir išdėstytas nauja redakcija 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimu Nr. T1-391, tuo tarpu 2025 m. kovo 14 d. sprendimas Nr. T1-61 nebuvo atitinkamai patikslintas - jame nenurodytas projektas „Kompensacijų už savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą neprioritetingą savivaldybės infrastruktūrą mokėjimas“ ir jam skirtų lėšų suma. Siekiant užtikrinti teisinį aiškumą ir planavimo dokumentų nuoseklumą, rekomenduojama suvienodinti galiojančias plano redakcijas.

Įvertinę Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimą 2025 metais, neatitikimų nenustatėme. Plėtros rėmimo programos lėšos 55,38 tūkst. Eur panaudotos:

- Savivaldybės infrastruktūros objektų, esančių Savivaldybės bendrojo plano prioritetingoje teritorijoje, projektavimui - Klaipėdos regiono integruotos viešojo transporto sistemos funkcionavimui reikalingos infrastruktūros įrengimui (Hidrotechninio statinio uosto adresu: L. Rėzos 1D, Neringa, projektavimui)- 40,9 tūkst. Eur;
- kompensacijos už savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą neprioritetingą savivaldybės infrastruktūrą⁸ (vandentiekio ir nuotekų šalinimo tinklus adresu: Nidos-Smiltynės pl.) mokėjimui - 14,6 tūkst. Eur.

Vertinimą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁹. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos taisyklės ir įvykdėme kitus šiose taisyklėse nustatytus etikos reikalavimus.

⁶ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. spalio 26 d. sprendimas Nr. T1-217 „Dėl Neringos savivaldybės teritorijos ir jos dalių bendrojo plano koregavimo, nustatant prioritetingas savivaldybės infrastruktūros plėtros teritorijas, patvirtinimo“.

⁷ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 12 str. 2 d.

⁸ UAB „Smiltynės 19“ ir Neringos savivaldybės administracijos 2023 m. lapkričio 6 d. Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis Nr. V31-256.

⁹4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/4000-asis_TAAIS.pdf.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami mūsų nuomonei dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais ataskaitos. *Neringos savivaldybės administracijos atsakomybė už Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimą ir ataskaitos sudarymą*

Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁰ Savivaldybės administracija vykdo Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas¹¹ – administruoja Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos (toliau – Programa) lėšų surinkimą ir panaudojimą pagal priemonių planą, einamųjų metų pabaigoje parengia Programos ir jos administravimo lėšų panaudojimo ataskaitą ir pateikia ją tikrinti savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai.

Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijai (toliau – Komisija)¹² Programos lėšų panaudojimo ataskaita pateikiama kartu su savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvada. Komisija parengia išvadą dėl Programos lėšų panaudojimo pagrįstumo (atitikties priemonių planui ir Programos lėšų panaudojimo planui) ir nustačius, kad Programos lėšos panaudotos pagrįstai, Programos lėšų panaudojimo ataskaita kartu su Komisijos išvada teikiama tvirtinti Savivaldybės tarybai¹³. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos nepagrįstai, Komisija teikia pasiūlymą savivaldybės tarybai dėl savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus keitimo ir (ar) teisinės atsakomybės taikymo¹⁴.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo pagrįstumą teisės aktų nustatyta tvarka¹⁵.

Auditoriaus atsakomybė už auditą

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo 2025 m. programos lėšos panaudotos pagrįstai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atlikdami auditą pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, viso audito metu mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat:

- nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, suplanuojame ir atliekame procedūras kaip atsaką į tokią riziką ir surenkame pakankamų tinkamų audito įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti; su apgaule susijusių neteisėtų veiksmų nepastebėjimo rizika yra didesnė už riziką nepastebėti neteisėtų veiksmų, įvykusių dėl klaidos, nes apgaulė gali apimti organizuotas schemas, skirtas nuslėpti apgaulę, tyčinį operacijų neregistravimą arba tyčinį klaidinančios informacijos pateikimą auditoriui;
- vertiname su auditu susijusią vidaus kontrolę, kad galėtume suplanuoti konkrečiomis aplinkybėmis tinkamas audito procedūras, o ne tam, kad galėtume pareikšti nuomonę apie subjekto vidaus kontrolės efektyvumą.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

Savivaldybės kontrolierė

Jolanta Kičiatovienė

¹⁰ Neringos savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. sprendimas Nr.T1-58 „Dėl savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijų vykdymo pavedimo Neringos savivaldybės administracijai ir Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašo patvirtinimo“.

¹¹ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 12 str. 8 p., 9 p., 10 p.

¹² Neringos savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. sprendimas Nr. T1-60 „Dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėties ir darbo reglamento patvirtinimo“.

¹³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 12 str. 11 p.

¹⁴ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 12 str. 13 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo, 2020 m. gegužės 7 d. Nr. XIII-2895, 12 str. 6 p.

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl Neringos savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-02-17 Nr. K11-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Jolanta Kičiatovienė Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-02-17 15:38
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-02-17 15:38
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2021-12-08 18:43 - 2026-12-07 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260212.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-02-17)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-02-17 nuorašą suformavo Aušra Verbovienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-02-17 Dokumentų valdymo sistema „Kontora“