



NERINGOS SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA

NERINGOS SAVIVALDYBĖS VIETINIŲ RINKLIAVŲ ADMINISTRAVIMO VERTINIMAS

2026 m. kovo 3 d.

Nr.K11-2

Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba prižiūri, ar teisėtai ir efektyviai valdomi ir naudojami savivaldybės finansai ir kitas turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas. Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

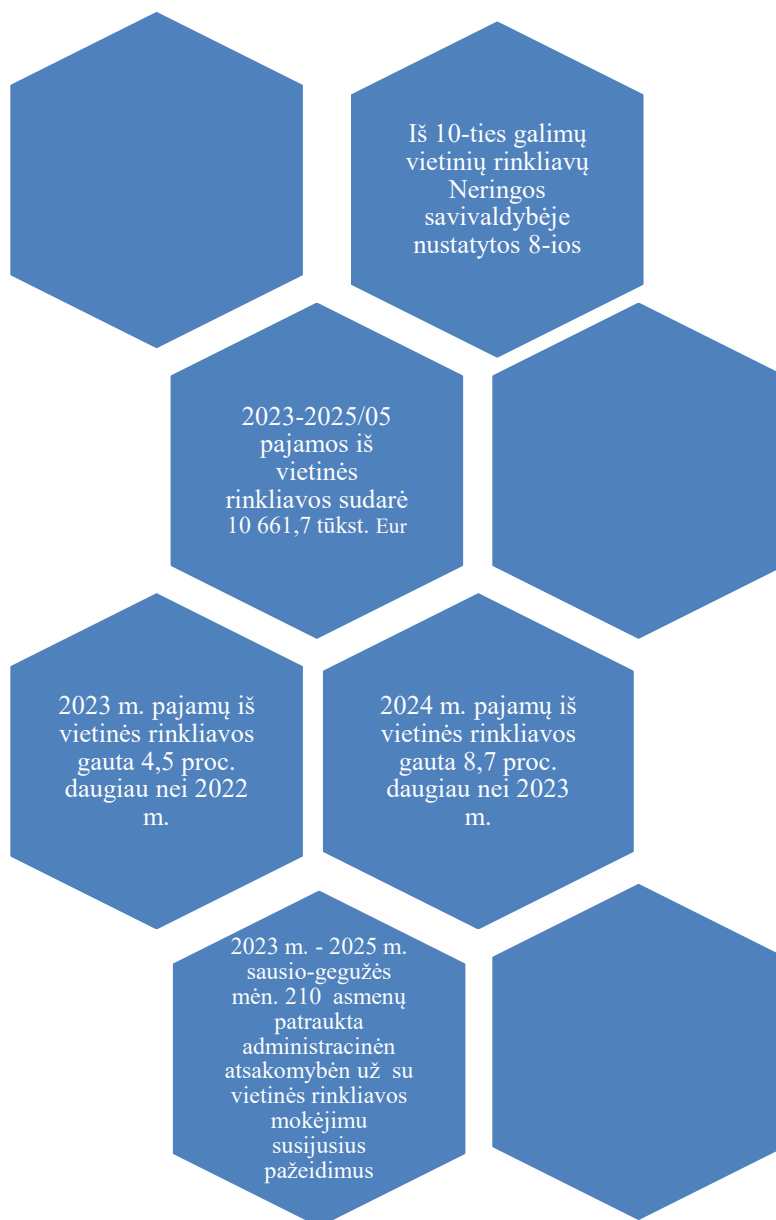
Auditą atliko Jolanta Kičiatovienė, Aušra Verbovienė.

Audito ataskaita teikiama Neringos savivaldybės merui, Neringos savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Neringos savivaldybės administracijos direktoriui.

Su audito ataskaita galima susipažinti Neringos savivaldybės interneto svetainėje adresu: www.neringa.lt.

TURINYS	
PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
Audito svarba	4
Audito tikslas ir apimtis	5
Pagrindiniai audito rezultatai	6
IŽANGA	10
AUDITO REZULTATAI	14
I. Vietinių rinkliavų nustatymo teisinis reglamentavimas	14
II. Vietinių rinkliavų administravimas	16
III. Vietinių rinkliavų kontrolė	20
PRIEDAI	
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	23
2 priedas. Audito apimtis ir vertinimo metodai	24
3 priedas. Informacija apie vietinių rinkliavų surinkimą nuo 2023-01-01 iki 2025-05-31, tūkst. Eur	26

PAGRINDINIAI FAKTAI



SANTRAUKA

Audito svarba

Vietinių rinkliavų nustatymas yra reikšminga savivaldybių savarankiškosios kompetencijos dalis¹, suteikianti joms galimybę reguliuoti finansinius išteklius ir daryti įtaką vietos gyventojų bei verslo aplinkai.

Vietos savivaldos įstatyme numatyta, kad vietinės rinkliavos yra vienas iš savivaldybių finansinių išteklių šaltinių², o jų nustatymas, įstatymų nustatyta tvarka, priskiriamas išimtinai savivaldybės tarybos kompetencijai.

Rinkliavų nustatymą, rinkimą ir kontrolę reglamentuoja Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas (toliau – Rinkliavų įstatymas). Vietinė rinkliava apibrėžiama kaip savivaldybės tarybos sprendimu ir jos nustatyta tvarka patvirtinta privaloma įmoka, galiojanti tik tos savivaldybės teritorijoje. Pareiga mokėti vietinę rinkliavą atsiranda pagal teisės aktuose nustatytas sąlygas, kurios siejamos ne su paslaugų gavimu, o su tam tikros teisės įgijimu ar naudojimu ja³.

Vietinės rinkliavos yra svarbi savivaldybių biudžeto pajamų dalis. Jos ne tik papildo biudžetą, bet ir gali būti naudojamos kaip ekonominio bei socialinio poveikio priemonė. Nustatomais tarifais ir taikomomis lengvatomis savivaldybės gali skatinti ar riboti tam tikras veiklas (pvz., aplinkosaugą, socialinį teisingumą, viešosios tvarkos užtikrinimą).

Neringos savivaldybėje (toliau - Savivaldybė) nustatytas vietines rinkliavas 2023 – 2025 m. administruoja:

- 1) Biudžetinė įstaiga „Paslaugos Neringai“ – vietinę rinkliavą už mechaninių transporto priemonių įvažiavimą į valstybės saugomas teritorijas⁴, vietinę rinkliavą už automobilių stovėjimą⁵, vietinę rinkliavą už vandenių transporto priemonių stovėjimą⁶;
- 2) Savivaldybės administracijos Dokumentų valdymo skyrius⁷ - vietinę rinkliavą už mechaninių transporto priemonių įvažiavimą į valstybės saugomas teritorijas (sutarčių sudarymas, lengvatų teikimas);
- 3) Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius⁸ - vietinę rinkliavą už kasinėjimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje;

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 6 str. 2 p.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str. 4 p.

³ Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2015-10-08 nutartis Nr. A-615-438/2015.

⁴ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. spalio 26 d. sprendimu Nr. T1-225 „Dėl biudžetinės įstaigos „Komunalinio turto valdymas“ ir biudžetinės įstaigos „Paslaugos Neringai“ reorganizavimo“ patvirtintų biudžetinės įstaigos „Paslaugos Neringai“ nuostatų 14.2.papunktis.

⁵ Neringos savivaldybės tarybos 2023 m. spalio 26 d. sprendimu Nr. T1-225 „Dėl biudžetinės įstaigos „Komunalinio turto valdymas“ ir biudžetinės įstaigos „Paslaugos Neringai“ reorganizavimo“ patvirtintų biudžetinės įstaigos „Paslaugos Neringai“ nuostatų 14.3.papunktis.

⁶ Rinkliava įvesta nuo 2025 m. gegužės 1 d..

⁷ Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugpjūčio 16 d. įsakymu Nr. V13-465 patvirtintų Neringos savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus veiklos nuostatų 8.9. papunktis .

⁸ Pagal Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugsėjo 1 d. įsakymu Nr.V13-499 patvirtintų Neringos savivaldybės administracijos Miesto tvarkymo ir statybos skyriaus veiklos nuostatų 5.12 p. ši funkcija priskirta Miesto tvarkymo ir statybos skyriui.

- 4) Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo, investicijų ir turizmo skyrius⁹ – vietinę rinkliavą už leidimą prekiauti ar teikti paslaugas Savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose;
- 5) Savivaldybės administracijos Švietimo skyrius¹⁰ - vietinę rinkliavą už leidimą organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose;
- 6) Neringos savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius¹¹ – vietinę rinkliavą už leidimą įrengti išorinę reklamą;
- 7) UAB Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras¹² – vietinę rinkliavą už komunalinių atliekų tvarkymą.

Neringos savivaldybėje renkamos aštuonios vietinės rinkliavos iš dešimties Rinkliavų įstatyme nustatytų galimų rinkliavų. Vietinės rinkliavos pajamos sudaro apie 17 proc. Savivaldybės biudžeto pajamų: 2022 m. surinkta 3238,0 tūkst. Eur, 2023 m. – 3382,9 tūkst. Eur, 2024 m. – 3677,2 tūkst. Eur, 2025 m. sausio – gegužės mėn. – 843,78 tūkst. Eur. Didžiausią šių pajamų dalį (apie 80 proc.) sudaro vietinės rinkliavos už leidimų įvažiuoti į Neringą išdavimą. Efektyvus vietinių rinkliavų administravimas yra ne tik svarbus rodiklis, atspindintis savivaldybės gebėjimą užtikrinti skaidrų, teisėtą ir tikslingą finansinių išteklių valdymą, bet ir demonstruoja savivaldybės atsakomybę prieš bendruomenę ir turi didelę reikšmę pasitikėjimui savivaldybės institucijomis.

Būtent dėl šių priežasčių vietinių rinkliavų surinkimo ir panaudojimo kontrolė, kurią vykdo savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, yra itin svarbi. Auditas leidžia įvertinti, ar vietinių rinkliavų administravimas yra efektyvus, rezultatyvus ir atitinka teisės aktų reikalavimus, nustatyti galimus trūkumus rinkliavų reglamentavimo, apskaičiavimo, surinkimo ir skolų valdymo procesuose, įvertinti administravimo kaštus bei identifikuoti tobulintinas sritis. Audito rezultatai sudaro prielaidas gerinti vietinių rinkliavų administravimą ir užtikrinti efektyvesnį pajamų surinkimą.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti, ar Neringos savivaldybės vietinės rinkliavos administruojamos efektyviai. Audito metu vertinome Savivaldybės įstaigų kompetencijai priskirtų vietinių rinkliavų administravimą, išskyrus vietinę rinkliavą už mechaninių transporto priemonių įvažiavimą į valstybės saugomas teritorijas¹³ ir nuo 2025 m. gegužės 1 d. nustatytą vietinę rinkliavą už naudojimąsi savivaldybės tarybos nustatytais vietomis vidaus vandenų transporto priemonėms švartuoti ar stovėti.

⁹ Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugpjūčio 24 d. įsakymu Nr. V13-480 patvirtintų Neringos savivaldybės administracijos Strateginio planavimo, investicijų ir turizmo skyriaus veiklos nuostatų, patvirtintų, 8.4.7. papunktis.

¹⁰ Ne Kultūros skyriaus, nei Švietimo skyriaus nuostatuose vietinės rinkliavos administravimo funkciją nenumatyta.

¹¹ Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugsėjo 1 d. įsakymu Nr. V13-500 patvirtintų Neringos savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus veiklos nuostatų 8.23. papunktis.

¹² Neringos savivaldybės tarybos 2017 m. balandžio 20 d. sprendimu Nr. T1-73 „Dėl Neringos savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatų patvirtinimo“ patvirtintų Neringos savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatų 6 punktis.

¹³ Neringos savivaldybės vietinės rinkliavos už leidimą įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į valstybės saugomą Neringos savivaldybės administruojamą teritoriją rinkimo, lengvatų suteikimo vertinimo auditas atliktas 2020 m., audito laikotarpis 2019 m. - 2020 m. rugsėjo 30 d., 2021 m. sausio 22 d. audito ataskaita Nr. K11-1.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar vietinės rinkliavos (toliau - VR) Savivaldybėje tinkamai reglamentuotos;
- ar pagrįstai nustatyti VR dydžiai;
- ar Savivaldybė surenka pajamas iš VR;
- ar taiko pakankamas VR surinkimo kontrolės priemones.

Audituojamas subjektas Neringos savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija).

Audituojamas laikotarpis – 2023 m. –2025 m. gegužės 30 d. Siekdami įvertinti tendencijas ir pokyčius, atskirais atvejais naudojome ankstesnių metų duomenis.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus¹⁴, taikant dokumentų peržiūros, pokalbių ir palyginamosios analizės metodus. Audito metu atliktos procedūros ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Nustatytų rinkliavų reglamentavimas patvirtintas Savivaldybės tarybos patvirtintuose atitinkamų vietinių rinkliavų nuostatuose, tačiau dalyje jų bei su atitinkamų leidimų išdavimu susijusiuose teisės aktuose nustatyti trūkumai:

- Penkiuose iš aštuonių vietines rinkliavas reglamentuojančiuose nuostatuose nenurodyti sąskaitų, į kurias turi būti sumokamos vietinės rinkliavos, numeriai ir sukauptų vietinės rinkliavos pajamų pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminai.
- Leidimus vykdyti kasinėjimo darbus išduoda bei vietinę rinkliavą administruoja Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius, nors pagal funkcijų paskirstymą ši atsakomybė priskirta Miesto tvarkymo ir statybos skyriui. Leidimų išdavimo tvarkoje nustatyta, kad leidimus pasirašo Administracijos direktoriaus įgaliotas asmuo, tačiau audito metu nebuvo pateikti tokie įgaliojimai. Nesant aiškaus funkcijų paskirstymo, neužtikrinamas skaidrus leidimų išdavimo procesas.
- Savivaldybės teisės aktuose neregamentuota leidimo teikti viešojo maitinimo paslaugas lauko kavinėse prie stacionarių viešojo maitinimo įstaigų išdavimo, panaikinimo, kontrolės tvarka;
- Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus išdavimo tvarkos aprašas nėra atnaujintas pagal 2024 m. spalio 1 d. įsigaliojusias Lietuvos Respublikos aplinkos ministro įsakymu patvirtinto Leidimo vykdyti žemės kasimo darbus išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašo nuostatas: prašymai leidimui gauti neteikiami per VIISP ar TPS „Vartai“ (www.planuojustatau.lt); informacija apie išduotus leidimus neskelbiama TPS „Vartai“ prieinamame žemėlapyje „Leidimai vykdyti žemės kasimo darbus“, informacija apie darbų pabaigą neteikiama per TPS „Vartai“ ar VIISP.
- Neregamentuotas Savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos komisijos darbas - nėra veiklos reglamento, posėdžiai neprotokoluojami, patikrinimai neplanuojami.

¹⁴Atitikties audito (4000 TAAIS) standartai, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>

2. **Neužtikrinama tinkama vietinės rinkliavos apskaičiavimo kontrolė:**

- nenustatyta vieninga leidimų registravimo tvarka - leidimai registruojami laisvos formos žurnale (neregistruojami DVS „Kontora“), tai mažina duomenų atsekamumą ir kontrolę;
- nėra apibrėžtų kontrolės procedūrų, kurios užtikrintų prekybos vietų, ploto, įrangos ar prekių asortimento laikymosi patikrą, nelegalios reklamos nustatymą;
- rinkliavos už kasinėjimo darbus dydis apskaičiuojamas pagal prašyme nurodytus duomenis, tačiau nėra patikrinama jų atitiktis faktinei situacijai (siekiant įsitikinti, ar prašyme nurodyti duomenys atitinka realią situaciją ir vietinė rinkliava apskaičiuota teisingai, ar nėra nukrypimų nuo leidime nurodytos darbų vykdymo teritorijos ribų, ar ardomas, ar atitveriamas dangos kiekis atitinka su paraiškoje nurodytu kiekiu), nėra kontrolės procedūrų, užtikrinančių tinkamą dangų ir želdinių atstatymą, atlikus kasimo darbus;
- nenustatyta vietinių rinkliavų tarifų metodika. Nėra nustatytos vietinės rinkliavos tarifo dydžio nustatymo metodikos, kuria vadovaujantis būtų nustatomi ir tvirtinami vietinės rinkliavos dydžiai, išskyrus rinkliavą už komunalinių atliekų tvarkymą;
- neplanuojami patikrinimai, neregamentuotos procedūros pažeidimų nustatymo atvejais.

3. **Savivaldybėje trūksta vietinių rinkliavų duomenų apskaitos ir analizės nuoseklumo, kad būtų užtikrintas tinkamas rinkliavų planavimo, kontrolės ir tarifų pagrįstumo vertinimas:**

- Nėra nustatyta tvarka, kaip turi būti derinami duomenys apie apskaičiuotą ir surinktą rinkliavą tarp leidimus išduodančio skyriaus ir pajamų apskaitą vykdančio skyriaus;
- Nustatyta, kad visos rinkliavos už leidimų išdavimą surenkamos į vieną Savivaldybės administracijos biudžeto sąskaitą LT654010042301423152. Savivaldybėje vietinėms rinkliavoms nenustatyti įmokų kodai, todėl sudėtinga identifikuoti kiek ir kokių rinkliavų sumokėta, nevedama detali jų apskaita. Vietinių rinkliavų pajamos kaupiamos vienoje sąskaitoje, nenurodant kodų (jie nesuteikiami), tai apsunkina vietinių rinkliavų planavimą, analizę bei apskaičiavimo ir sumokėjimo kontrolę;
- Savivaldybės administracijoje nekaupiami, neanalizuojami duomenys apie vietinių rinkliavų pajamas, su jų administravimu patiriamas sąnaudas, nevertinamas nustatomų vietinių rinkliavų tarifų pagrįstumas. Audito metu negavome informacijos apie vietinių rinkliavų tarifų nustatymo metodikas (išskyrus vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarantių atliekų tvarkymą), todėl negalėjome vertinti nustatytų vietinių rinkliavų tarifų pagrįstumą.

4. **Neaiškus administracinių nusižengimų fiksavimo reglamentavimas ir riboti įgaliojimai už vietines rinkliavas atsakingiems darbuotojams neužtikrina tinkamos kontrolės ir kelia objektyvumo bei nešališkumo riziką:**

- Vietinę rinkliavą apskaičiuojantys bei leidimus išduodantys specialistai nėra įgaliojami surašyti administracinio nusižengimo protokolus (juos gali surašyti tik Teisės skyriaus specialistai). Nėra aiškios procedūros dėl nusižengimų fiksavimo ir tolimesnio tyrimo. Nėra planuojama, todėl nereguliariai vykdoma arba nevykdoma veiklos, kuriai reikalingi leidimai, kontrolė – patikrinimus atlieka tik Teisės skyriaus specialistas pagal gautus skundus ir planinius patikrinimus, susijusius su funkcijų atlikimu bei viešosios tvarkos užtikrinimu;

- Įgaliojimai pradėti administracinių nusižengimų teiseną, atlikti administracinių nusižengimų tyrimą ar surašyti administracinio nusižengimo protokolus, suteikti dviem Teisės skyriaus specialistams. Šiuo metu tas pats specialistas atlieka visą procesą – surašo protokolą ir priima nutarimą. Dėl to gali kilti šališkumo, neobjektyvumo ir piktnaudžiavimo rizika, nes sprendimo priėmėjas vertina savo paties veiksmus, neužtikrinamas objektyvus administracinis procesas;
 - Savivaldybės teisės aktuose nėra reglamentuotos administracinių nusižengimų protokolų surašymo, nusižengimų tyrimų, nutarimų priėmimo, duomenų suvedimo į informacines sistemas veiksmai ir procedūros, taip pat nėra numatyta nusišalinimo tvarka, kai kyla privačių interesų konfliktas.
5. Vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius surinkimo srityje neįgyvendintos rekomendacijos, skirtos užtikrinti tinkamą renginių organizavimo kontrolę: nesudaryta nuolatinė darbo grupė, kuri vertintų organizatorių prašymus ir teiktų rekomendacinio pobūdžio sprendimus. Taip pat nepakankamai detalizuotos komercinių, nekomercinių renginių sąvokos, todėl egzistuoja nevienodo jų interpretavimo rizika ir galimybė išvengti vietinės rinkliavos mokėjimo.

Rekomendacijos Neringos savivaldybės administracijai:

1. Atnaujinti Savivaldybės Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus išdavimo tvarkos aprašą, užtikrinant jų atitiktį galiojantiems teisės aktams.
2. Peržiūrėti funkcijų paskirstymą tarp skyrių (Architektūros ir teritorijų planavimo, Miesto tvarkymo ir statybos) ir užtikrinti, kad leidimų atlikti kasinėjimo darbus išdavimo, rinkliavų administravimo bei kontrolės atsakomybė būtų priskirta teisės aktuose nustatytiems padaliniams.
3. Užtikrinti, kad leidimų atlikti kasinėjimo darbus išdavimas ir vietinės rinkliavos apskaičiavimas būtų vykdomas laikantis teisės aktuose įtvirtintų reikalavimų (apskaičiavimą fiksuoti dokumentuose, nustatyti privalomą procedūrą dėl „Atliktų darbų derinimų“, įdiegti kontrolės mechanizmus pavėluotų atvejų fiksavimui, taikyti padidintus koeficientus už pavėluotai atliktus ar pratęstus darbus, tikrinti paraiškoje nurodytų duomenų (ploto, dangos kiekio) atitiktį faktinei situacijai, įdiegti sisteminius patikrinimus vietoje, kai kasinėjimo darbai atliekami be leidimo arba nukrypstama nuo nustatytų sąlygų).
4. Patikslinti vietinių rinkliavų nuostatus, įtraukiant sąskaitos numerį, įmokos kodą ir pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminus.
5. Patvirtinti leidimų teikti viešojo maitinimo paslaugas lauko kavinėse prie stacionarių viešojo maitinimo įstaigų išdavimo tvarką ir kontrolės procedūras, užtikrinančias prekybos sąlygų, vietos, ploto ir įrangos laikymosi patikrą.
6. Reglamentuoti Savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos priežiūros komisijos darbo tvarką (patikrinimų planavimas, protokolų surašymas, posėdžių protokolavimas).
7. Nustatyti duomenų derinimo procedūras tarp leidimus išduodančio ir pajamas apskaitančio skyriaus, kad būtų užtikrintas tinkamas rinkliavų surinkimas ir informacijos apie rinkliavų surinkimą pateikimas.
8. Užtikrinti, kad Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Neringos savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatuose numatyta rinkliavos dvigubėjimo tvarka būtų taikoma praktikoje ir nelegaliai reklamai būtų apskaičiuojamos bei surenkamos pajamos.

9. Sukurti kontrolės procedūras nelegalios reklamos nustatymui ir fiksavimui; administracinės teisenos inicijavimui; subjektų informavimui apie leidimų galiojimo termino pabaigą.

10. Vidaus teisės aktuose nustatyti procedūras dėl pažeidimų fiksavimo, nusižengimų tyrimo, protokolų surašymo, nutarimų priėmimo ir duomenų registravimo informacinėse sistemose; nusišalinimo tvarką, kai kyla interesų konfliktas.

11. Užtikrinti, kad visi Savivaldybės administracijoje išduodami leidimai ir su jais susiję dokumentai, gaunami pranešimai apie galimai nustatytus pažeidimus būtų registruojami dokumentų valdymo sistemoje „Kontora“.

12. Ieškoti galimybių įdiegti vietinės rinkliavos mokėtojų registro informacinės duomenų valdymo priemonės, užtikrinančias vietinių rinkliavų apskaičiavimo teisingumą, mokėtojų apskaitą, efektyvų rinkliavų administravimą.

13. Užtikrinti duomenų apie vietinių rinkliavų pajamas ir sąnaudas kaupimą bei analizę, įskaitant rinkliavų tarifų pagrįstumo vertinimą.

Neringos savivaldybės administracija per nustatytą terminą nepateikė pastabų dėl audito ataskaitos projekto bei informacijos apie planuojamas priemones rekomendacijoms įgyvendinti bei jų įgyvendinimo terminus.

IŽANGA

Vietos savivaldos įstatymas nustato, kad vietinių rinkliavų nustatymas yra savarankiškosios savivaldybių funkcijos, jų dydžių tvirtinimas yra išimtinė tarybos kompetencija¹⁵. Rinkliavų įstatymas¹⁶ reglamentuoja vietinių rinkliavų nustatymą, rinkimą ir kontrolę, įtvirtina savivaldybių tarybų teisę savivaldybės teritorijoje nustatyti vietines rinkliavas ir jų įmokų dydžius.

Savivaldybės taryba yra nustačiusi aštuonias vietines rinkliavas ir patvirtinusi jų rinkimą reglamentuojančius teisės aktus (žr. 1 pav.):

- už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą;
- už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Savivaldybės viešosiose vietose išdavimą;
- už leidimo įrengti išorinę reklamą Savivaldybės teritorijoje išdavimą;
- už leidimo organizuoti komercinius renginius Savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą;
- už naudojimąsi savivaldybės tarybos nustatytais vietomis automobiliams statyti;
- už leidimo įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į Neringos teritoriją;
- už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą;
- už naudojimąsi savivaldybės tarybos nustatytais vietomis vidaus vandens transporto priemonėms švartuoti ar stovėti.

Audituojamu laikotarpiu vietinių rinkliavų administravimą vykdė Savivaldybės administracija, biudžetinė įstaiga „Paslaugos Neringai“ ir UAB Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras.

1 lentelė. Vietines rinkliavas renkantis ir administracines paslaugas teikiantys subjektai

Eil. Nr.	Vietinės rinkliavos objektas	Administracinę paslaugą teikianti įstaiga
1	Leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimas	Savivaldybės administracijos Miesto tvarkymo ir statybos skyrius
2	Leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimas	Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo, investicijų ir turizmo skyrius
3	Leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimas	Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius
4	Leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimas	Savivaldybės administracijos Kultūros skyrius bei Švietimo skyrius
5	Naudojimasis savivaldybės tarybos nustatytais vietomis automobiliams statyti	BĮ Paslaugos Neringai

¹⁵ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07, Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str.2 d. 29 p.

¹⁶ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais)

6	Leidimo įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į valstybės saugomas teritorijas išdavimas	BĮ Paslaugos Neringai, Savivaldybės administracijos Dokumentų valdymo skyrius
7	Komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų butyje susidarančių atliekų, kaip jos suprantamos Lietuvos Respublikos atliekų tvarkymo įstatyme, tvarkymas	UAB Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras
8	Naudojimasis savivaldybės tarybos nustatytais vietomis vidaus vandenų transporto priemonėms švartuoti ar stovėti	BĮ Paslaugos Neringai

Šaltinis - Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos savivaldybės teisės aktus.

Vietinių rinkliavų tikslai – valdyti kasinėjimo ir eismo ribojimo, prekybos, renginių viešosiose vietose organizavimo procesus mieste, apsaugoti estetinę miesto išvaizdą nuo vizualiai nepatrauklių nelegalių išorinės vaizdinės reklamos įrenginių, valdyti transporto priemonių judumą ir stovėjimo erdves.

Audito metu vertinome, ar Savivaldybėje tinkamai reglamentuotos vietinės rinkliavos, ar pagrįstai nustatyti VR dydžiai, ar Savivaldybė surenka VR pajamas, ar taiko pakankamas vietinių rinkliavų surinkimo kontrolės priemones.

Įvertinę audito metu surinktus įrodymus, Savivaldybės administracijai pateikėme išvadas ir rekomendacijas¹⁷, kurias tinkamai įgyvendinus būtų vykdoma veiksmingesnė rinkliavų administravimo priežiūra ir kontrolė.

¹⁷ Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. spalio 6 d. raštas Nr. K9-43 “Dėl audito metu nustatytų dalykų”.

1 pav. Vietinės rinkliavos.

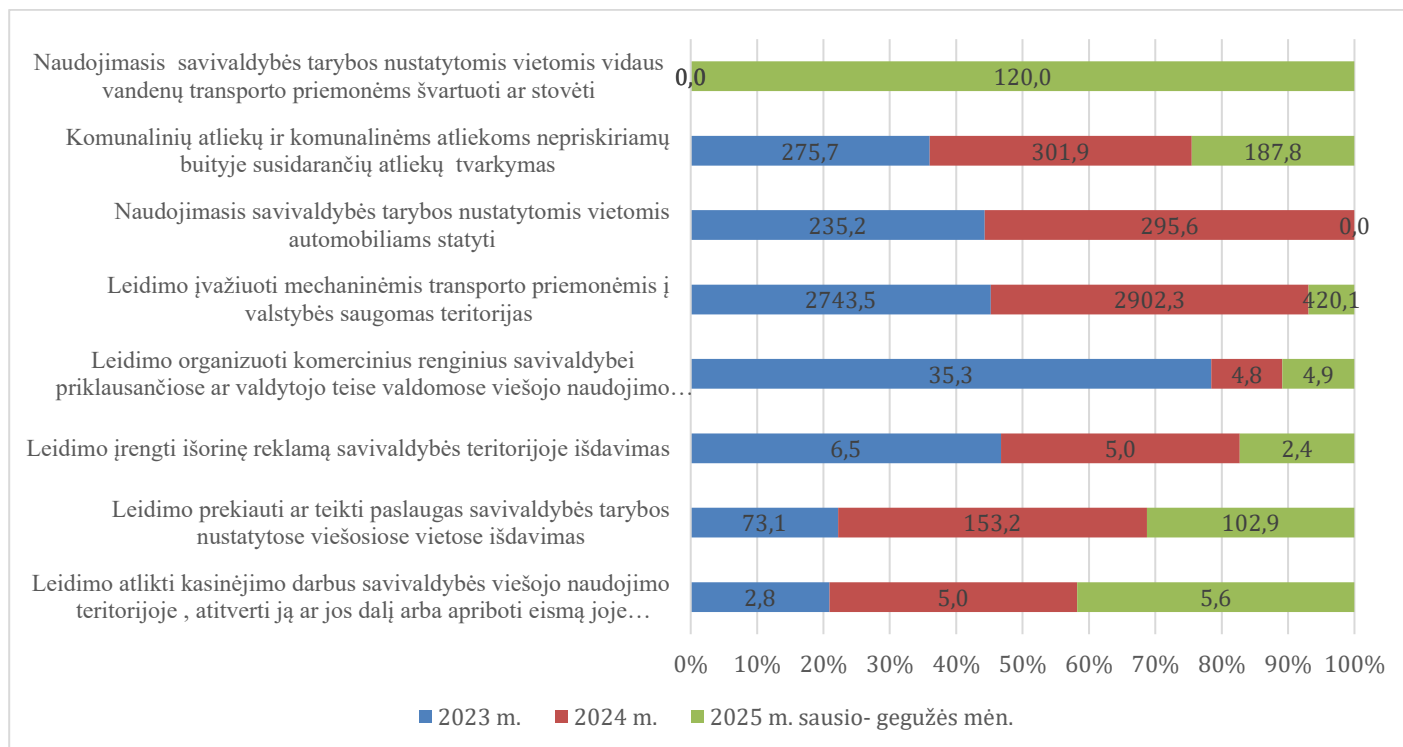
Vietinės rinkliavos objektai, nustatyti Rinkliavų įstatyme ir Neringos savivaldybės teritorijoje*

- 1) leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą
- 2) leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą;
- 3) leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimą
- 4) leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą
- 5) leidimo įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į valstybės saugomas teritorijas, savivaldybių įsteigtus saugomus draustinius, jų paskelbtų kraštovaizdžio objektų teritorijas ir nustatytas vietinės reikšmės apsaugines zonas išdavimą;
- 6) naudojimąsi savivaldybės tarybos nustatytais vietomis automobiliams statyti;
- 7) komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarančių atliekų tvarkymą;
- 8) leidimo įrengti laikinus kilnojamus įrenginius savivaldybės teritorijoje (išskyrus prie valstybinės reikšmės kelių, privačiuose ir išnuomotuose valstybinės žemės sklypuose) išdavimą;
- 9) naudojimąsi gyvenamųjų vietovių viešąja turizmo ir poilsio infrastruktūra;
- 10) naudojimąsi savivaldybės tarybos nustatytais vietomis vidaus vandenių transporto priemonėms švartuoti ar stovėti.

* Neringos savivaldybės teritorijoje nustatytos vietinės rinkliavos pažymėtos žalia spalva.
Šaltinis – Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal galiojančius teisės aktus

Vietinės rinkliavos pajamų 2022 m. surinkta 3238,0 tūkst. Eur, 2023 m. – 3382,9 tūkst. Eur, 2024 m. – 3677,2 tūkst. Eur, 2025 m. sausio – gegužės mėn. – 843,78 tūkst. Eur (pagal Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų duomenis). Didžiausią šių pajamų dalį (apie 80 proc.). sudaro vietinės rinkliavos už leidimų įvažiuoti į Neringą išdavimą. Kasmet augančią vietinės rinkliavos pajamų tendenciją lemia tiek didinama vietinė rinkliava už leidimą įvažiuoti į Neringą, už automobilių stovėjimą, tiek transporto priemonėmis į Neringą atvykstančių svečių srautai.

1 diagrama. Vietinės rinkliavos pajamų struktūra 2023 m. - 2025 m. gegužės 30 d., tūkst. Eur



Šaltinis – Neringos savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal Neringos savivaldybės administracijos pateiktus duomenis.

AUDITO REZULTATAI

I. Vietinių rinkliavų nustatymo teisinis reglamentavimas

Rinkliavų nustatymą, rinkimą ir kontrolę reglamentuoja Rinkliavų įstatymas, kuriame apibrėžta, kad vietinė rinkliava yra savivaldybės tarybos sprendimu ir jos nustatyta privaloma tvarka nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje¹⁸. Surinktos vietinės rinkliavos mokamos į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą.

Savivaldybės taryba tvirtina vietinių rinkliavų nuostatus, kuriuose nustatomas vietinės rinkliavos dydis, mokėjimo tvarka, taikomos lengvatos, vietinės rinkliavos gražinimo sąlygos, delspinigių dydis bei jų apskaičiavimo, mokėjimo ir atleidimo nuo delspinigių tvarka.

Savivaldybėje nustatytos aštuonios vietinės rinkliavos iš dešimties galimų Rinkliavų įstatyme nustatytų rinkliavų, jų mokėjimo ir administravimo tvarka reglamentuota Savivaldybės tarybos sprendimais patvirtintuose atitinkamų vietinių rinkliavų nuostatuose¹⁹.

Vietinių rinkliavų teisinis reglamentavimas tobulintinas pagal audito metu nustatytus trūkumus:

1. Nepilna nuostatų informacija. Penkiuose vietines rinkliavas reglamentuojančiuose nuostatuose nenurodytas banko atsiskaitomosios sąskaitos, į kurią turi būti mokama vietinė rinkliava, numeris, taip pat nustatyti pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminai.

2. Vietinės rinkliavos įmokų kodai. Vietinei rinkliavai nesuteikti atskiri įmokų kodai, kurie leistų identifikuoti įmokas biudžeto sąskaitoje. Savivaldybės administracijoje visos vietinės rinkliavos pajamos kaupiamos bendroje sąskaitoje, todėl ribojamas duomenų atsekamumas ir kontrolė.

3. Leidimų vykdyti kasinėjimo darbus administravimas. Šiuo metu leidimus vykdyti kasinėjimo darbus išduoda bei vietinę rinkliavą administruoja Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius²⁰, nors pagal

¹⁸ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo, 2000-06-13 Nr. VIII-1725, 2 str. 3 p.

¹⁹ Neringos savivaldybės tarybos sprendimai: 2021 m. gegužės 27 d. Nr. T1-111 „Dėl Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimą nuostatų patvirtinimo“, 2022 m. sausio 13 d. Nr. T1-2 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Neringos savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą nuostatų patvirtinimo“, 2019 m. kovo 28 d. Nr. T1-62 „Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Neringos savivaldybės teritorijoje išdavimą nustatymo ir jos nuostatų patvirtinimo“, 2021 m. kovo 25 d. Nr. T1-52 „Dėl Vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Neringos savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą nuostatų patvirtinimo“, 2016 m. balandžio 21 d. Nr. T1-92 „Dėl Vietinės rinkliavos už leidimą įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į valstybės saugomą Neringos savivaldybės administruojamą teritoriją nustatymo“, 2025 m. sausio 30 d. Nr. T1-23 „Dėl vietinės rinkliavos už naudojimąsi Neringos savivaldybės tarybos nustatytomis vietomis automobiliams statyti nuostatų patvirtinimo“, 2017 m. balandžio 20 d. Nr. T1-73 „Dėl Neringos savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ir tvarkymą nuostatų patvirtinimo“, 2025 m. sausio 30 d. Nr. T1-22 „Dėl Vietinės rinkliavos už naudojimąsi Neringos savivaldybės tarybos nustatytomis vietomis vidaus vandenų transporto priemonėms švartuoti ar stovėti (kai vidaus vandenų transporto priemonė iškeliamą ant kranto) nuostatų patvirtinimo“.

²⁰ Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimo tvarkos aprašo 9 p.

funkcijų paskirstymą ši atsakomybė priskirta Miesto tvarkymo ir statybos skyriui²¹. Be to, Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eisimą jose išdavimo tvarkos aprašas²² (toliau – Leidimo atlikti kasinėjimo darbus išdavimo tvarka) nustatyta, kad leidimus pasirašo Administracijos direktoriaus įgaliotas asmuo²³, tačiau audito metu nebuvo pateikti tokie įgaliojimai. Taip pat Leidimo atlikti kasinėjimo darbus išdavimo tvarka nėra atnaujinta pagal 2024 m. spalio 1 d. įsigaliojusias Lietuvos Respublikos aplinkos ministro įsakymu²⁴ patvirtinto Leidimo vykdyti žemės kasimo darbus išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašo nuostatas:

- Prašymai leidimui gauti neteikiami per VIISP (www.epaslaugos.lt) ar TPS „Vartai“ (www.planuojustatau.lt);
- Informacija apie išduotus leidimus neskelbiama TPS „Vartai“ prieinamame žemėlapyje „Leidimai vykdyti žemės kasimo darbus“.
- Informacija apie darbų pabaigą neteikiama per TPS „Vartai“ ar VIISP²⁵.

4. Vietinės rinkliavos tarifo nustatymo metodika. Audito metu nebuvo pateikti dokumentai, reglamentuojantys vietinės rinkliavos tarifo nustatymą, taip pat nepateikti skaičiavimai, pagrindžiantys nustatyto tarifo dydį.

5. Renginių komerciškumo vertinimo kriterijai. Savivaldybės teisės dokumentuose vis dar nenustatyti renginio komerciškumo vertinimo kriterijai, pagal kuriuos būtų nustatomas rinkliavos dydis už leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą. Nors Tarnyba, 2024 m. III ketvirtį atlikusi Renginių organizavimo Neringos savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose vertinimo auditą už 2022 m.-2024 m. birželio 30 d. laikotarpį²⁶, buvo pateikusi tokią rekomendaciją, ši problema iki šiol nėra išspręsta.

6. Savivaldybės teisės aktuose nenustatyta leidimų teikti viešojo maitinimo paslaugas lauko kavinėse prie stacionarių viešojo maitinimo įstaigų išdavimo, panaikinimo ir kontrolės tvarka.

²¹ Nuostatų, patvirtintų Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugsėjo 1 d. įsakymu Nr. V13-499 „Dėl Neringos savivaldybės administracijos Miesto tvarkymo ir statybos skyriaus veiklos nuostatų patvirtinimo“, 5.12 papunktis (rengia ir išduoda leidimus žemės darbams); 5.13 papunktis (kontroliuoja, kad būtų tinkamai atstatytos dangos po žemės kasinėjimo darbų).

²² Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. liepos 30 d. įsakymas Nr. V13-425 „Dėl leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eisimą jose išdavimo tvarkos aprašo“.

²³ Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eisimą jose išdavimo tvarkos aprašo 9 p.

²⁴ Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2024 m. birželio 18 d. įsakymas Nr. D1-202 „Dėl Leidimo vykdyti žemės kasimo darbus išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²⁵ Kartu su pranešimu apie kasimo darbų pabaigą turi būti pridedamos atstatytų dangų, atsodintų želdinių nuotraukos. Šio pranešimo pateikimo data yra laikoma žemės kasimo darbų pabaigos data. Savivaldybės administracija, gavusi statytojo (vystytojo, užsakovo) pranešimą su atstatytų dangų, atsodintų želdinių nuotraukomis, įvertina šią informaciją ir, jeigu dangos atstatytos, želdiniai atsodinti tinkamai, per TPS „Vartai“ ir (ar) VIISP pasiekiamą el. paslaugą patvirtina žemės kasimo darbų užbaigimo faktą ir panaikina leidimo galiojimą. Jeigu dangos atstatytos, želdiniai atsodinti ne pagal teisės aktų reikalavimus, savivaldybės administracija per TPS „Vartai“ ir (ar) VIISP pasiekiamą el. paslaugą informuoja apie atsisakymą priimti darbus.

²⁶ 2024 m. rugsėjo 19 d. audito ataskaita „Renginių organizavimo Neringos savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose 2022-2024 m. I pusmetį vertinimas“ Nr. K11-8.

Pagal Savivaldybės tarybos patvirtintus Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas nustatytose viešosiose vietose išdavimą nuostatus leidimas teikti paslaugas lauko kavinėse išduodamas sumokėjus 5,00 Eur už 1 kv. m. mėnesinę vietinę rinkliavą, tačiau nėra reglamentuota, kaip teikiami ir nagrinėjami prašymai, kaip priimami sprendimai. Pagal nusistovėjusią praktiką vietinę rinkliavą apskaičiuoja ir leidimus išduoda Strateginio planavimo, investicijų ir turizmo skyrius, remdamasis Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus suderintais kavinių išplėtimo / lauko kavinių projektais. Savivaldybės interneto svetainėje neradome informacijos apie šių leidimų išdavimo tvarką.

7. Savivaldybės administracijoje yra sudaryta Viešosios tvarkos priežiūros komisija²⁷, į kurios sudėtį įtraukti įvairių skyrių darbuotojai, kuriems pavesta kompetencijos ribose, komisijos bendro darbo metu įžvelgus ar nustatčius administracinio nusižengimo požymių turinčių veikų padarymą fiksuoti pažeidimą teisės aktų nustatyta tvarka ir visą surinktą medžiagą perduoti Teisės skyriui pradėti administracinių nusižengimų teiseną. Tačiau nėra patvirtinto komisijos veiklos reglamento, komisijos posėdžiai neprotokoluojami, neplanuojami prevenciniai ir tiksliniai patikrinimai. Dėl šių priežasčių kontrolės funkcija vykdoma fragmentiškai, o nustatytų pažeidimų rizika išlieka didelė.

II. Vietinės rinkliavos administravimas

Audituojamų vietinių rinkliavų administravimą, leidimų išdavimą vykdo Savivaldybės administracijos atitinkami padaliniai:

- Vietinę rinkliavą už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą - Miesto tvarkymo ir statybos skyrius;
- Vietinę rinkliavą už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą - Strateginio planavimo, investicijų ir turizmo skyrius;
- Vietinę rinkliavą už leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimą - Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius;
- Vietinę rinkliavą už leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimą - Kultūros skyrius bei Švietimo skyrius.

Vietinės rinkliavos už atitinkamų leidimų išdavimą administravimo trūkumai:

1. Administracijoje nėra nustatyta vieninga išduotų leidimų registravimo tvarka. Audito metu nustatyta, kad skirtingų rūšių leidimai registruojami taikant nevienodus metodus. Leidimai prekybai viešose vietose ir leidimai įrengti reklamą fiksuojami laisvos formos registruose, tuo tarpu leidimai atlikti kasinėjimo darbus ir organizuoti renginius registruojami dokumentų valdymo sistemoje „Kontora“ (toliau – DVS Kontora), kuri skirta visų Savivaldybės administracijoje gaunamų, siunčiamų ir išduodamų dokumentų registravimui.

²⁷ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-04-22 įsakymas Nr. V13-85 „Dėl Neringos savivaldybės administracijos viešosios tvarkos priežiūros komisijos sudarymo“, 2022 m. sausio 13 d. įsakymas Nr.V13-15 „Dėl Neringos savivaldybės administracijos viešosios tvarkos priežiūros komisijos sudarymo“.

Dėl nevieningos praktikos ir to, kad dalis leidimų nėra registruojami DVS Kontoroje, neužtikrinamas pakankamas duomenų atsekamumas, vientisumas ir kontrolė. Tai riboja Administracijos galimybes efektyviai stebėti leidimų išdavimą, atlikti veiklos analizę bei valdyti su leidimais susijusias rizikas.

2. Savivaldybės administracija, išduodama leidimus atlikti kasinėjimo darbus, atitverti viešojo naudojimo teritorijas, ne visais atvejais laikėsi teisės aktuose įtvirtintų reikalavimų:

2.1. Nesilaikyta nustatyto paraiškų pateikimo termino. Nustatyta, kad 27 paraiškos (apie 59 proc. visų gautų paraiškų) buvo pateiktos likus mažiau kaip 10 darbo dienų iki darbų vykdymo pradžios, nesilaikant Leidimo atlikti kasinėjimo darbus išdavimo tvarkoje²⁸ įtvirtinto reikalavimo, kuriuo numatyta, kad paraiška su privalomais papildomais dokumentais (schemomis, žemės darbų vykdymo aprašu, kitais leidimais) turi būti pateikti ne vėliau kaip prieš 10 darbo dienų iki darbų pradžios.

2.2. Leidimas išduotas jau po darbų atlikimo. Per audituojamą laikotarpį išduoti tik 3 leidimai atitverti viešojo naudojimo teritoriją, tačiau nustatytas vienas atvejis, kai vietinė rinkliava buvo sumokėta ir leidimas išduotas po to, kai teritorija jau buvo atitverta (skirta statybinių atliekų konteineriui pastatyti): leidimas Nr. 13 išduotas ir vietinė rinkliava sumokėta 2025-06-03, o teritorija buvo atitverta laikotarpiu nuo 2025-05-12 iki 2025-05-23.

Šiuo atveju vietinė rinkliava apskaičiuota taikant įprastą tarifą, nors pagal Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimą nuostatų 15 punktą už atliekamus kasinėjimo, teritorijos atitvėrimo arba eismo apribojimo darbus, neturint tam skirto leidimo, rinkliavos dydžiams taikomas koeficientas 5.

2.3. Neužtikrintas tinkamas vietinės rinkliavos apskaičiavimas už uždelstas ar pratęstas darbų dienas. Pagal Vietinės rinkliavos už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimą nuostatų 16-17 punktus už kiekvieną uždelstą dieną, viršijančią leidime nustatytą terminą, taikomas koeficientas 4, už kiekvieną darbų dieną leidimo pratęsimo laikotarpiu - koeficientas 2.

Audito metu nustatyta, kad šie koeficientai praktiškai nebuvo taikomi, nors dokumentų analizė atskleidė rizikas, jog darbai buvo atliekami ilgiau, nei nustatyta leidime, o jų užbaigimas nebuvo tinkamai patvirtintas. Dalis dokumentų „Atliktų darbų derinimai“ nebuvo patvirtinti atsakingų asmenų parašais, kuriuos būtina gauti patvirtinant dangų ir teritorijų sutvarkymą: 2023 m. 3 leidimai (Nr. 36, 37, 38); 2024 m. 6 leidimai (Nr. 41, 6, 9, 10, 14, 17); 2025 m. 3 leidimai (Nr. 2, 9, 11).

Dalis darbų su atsakingais asmenimis buvo suderinti vėliau nei per 3 darbo dienas po leidimo galiojimo pabaigos²⁹: 2023 m. – 5 leidimai (Nr. 25, 27, 30, 31, 33), 2024 m. 5 leidimai (Nr. 7, 11, 13, 16, 18), 2025 m. 4 leidimai (Nr. 3, 4, 7, 8).

²⁸ Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimo tvarkos aprašo 5 p.

²⁹ Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimo tvarkos aprašo 32 p.

Tokiais atvejais nepatikrinus faktinės darbų pabaigos datos ir netaikant nustatytų koeficientų, neužtikrinamas teisingas vietinės rinkliavos dydžių apskaičiavimas ir Savivaldybė gali prarasti dalį galimų pajamų.

3. Leidimus vykdyti kasinėjimo darbus išduoda bei vietinę rinkliavą administruoja Savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius³⁰, nors pagal funkcijų paskirstymą ši atsakomybė priskirta Miesto tvarkymo ir statybos skyriui³¹. Leidimų išdavimo tvarkoje nustatyta, kad leidimus pasirašo Administracijos direktoriaus įgaliotas asmuo³², tačiau audito metu nebuvo pateikti tokie įgaliojimai.

4. Neužtikrinamas vietinės rinkliavos surinkimas:

4.1. Vietinė rinkliava už kasinėjimo darbus ir teritorijų atitvėrimą apskaičiuojama nepatikrinus faktinių duomenų. Vietinė rinkliava už leidimą atlikti kasinėjimo darbus, atitverti teritoriją ar apriboti eismą apskaičiuojama pagal paraiškoje nurodytą informaciją (ardomos ar atitveriamos teritorijos plotą, darbų laikotarpį), tačiau nėra atliekama faktinės atitikties patikra: netikrinama, ar nurodytas plotas ir darbų trukmė atitinka realiai atliktus darbus, nevertinama, ar darbai neviršijo leidime nustatytų ribų, nėra procedūrų, užtikrinančių faktinio dangos kiekio ar teritorijos atitvėrimo masto patikrinimą. Dėl to kyla rizika, kad vietinė rinkliava apskaičiuojama neteisingai.

4.2. Nėra kontrolės procedūrų, užtikrinančių prekybos vietų patikrą švenčių ir renginių metu. Vietinės rinkliavos už leidimą prekiauti ar teikti paslaugas Neringos savivaldybėse viešosiose vietose švenčių ir renginių metu dydis priklauso nuo prekybos vietos užimamo ploto, tačiau a Savivaldybės administracijoje nėra nustatytų kontrolės veiksmų, kurie leistų patikrinti, ar faktinis prekybos vietos plotas atitinka paraiškoje nurodytą, ar įranga, prekystaliai ir kita infrastruktūra neviršija leidžiamo užimamo ploto. Dėl to neužtikrinamas rinkliavos apskaičiavimo tikslumas.

4.3. Neužtikrinamas vietinės rinkliavos surinkimas už išorinę reklamą. Teisės aktai³³ nustato, kad reklamos veiklos subjektai įrengti išorės reklamą gali tik gavę iš Savivaldybės administracijos leidimą įrengti išorės reklamą bei sumokėjus nustatyto dydžio vietinę rinkliavą. Audito metu nustatyta, kad Savivaldybės teritorijoje yra įrengtų reklaminių skelbimų ir iškabų be suderinimų ir be leidimų (pvz., restorano „Rotonda“ reklaminis stovas prie Naglių g. 2 restorano, reklama ant pastato ir tvoros Naglių g. 18, Neringa). Be to, pagal reikalavimus tais atvejais, kai nustatoma, kad teisės aktus atitinkanti išorinė reklama įrengta be leidimo,

³⁰ Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimo tvarkos aprašo 9 p.

³¹ Nuostatų, patvirtintų Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. rugsėjo 1 d. įsakymu Nr. V13-499 „Dėl Neringos savivaldybės administracijos Miesto tvarkymo ir statybos skyriaus veiklos nuostatų patvirtinimo“, 5.12 papunktis (rengia ir išduoda leidimus žemės darbams); 5.13 papunktis (kontroliuoja, kad būtų tinkamai atstatytos dangos po žemės kasinėjimo darbų).

³² Leidimo vykdyti kasinėjimo darbus Neringos savivaldybės viešojo naudojimo teritorijose (vietinės reikšmės keliuose, gatvėse, pėsčiųjų ir dviračių takuose, aikštėse, skveruose, kiemuose ir žaliuosiuose plotuose), atitverti jas ar jų dalį arba apriboti eismą jose išdavimo tvarkos aprašo 9 p.

³³ Lietuvos Respublikos reklamos įstatymas, 2000 m. liepos 18 d. Nr. VIII-1871, Lietuvos Respublikos ūkio ministro 2013 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. 4-670 „Dėl Išorinės reklamos įrengimo taisyklių patvirtinimo“, Neringos savivaldybės tarybos 2019 m. kovo 28 d. sprendimas Nr. T1-62” Dėl vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Neringos savivaldybės teritorijoje išdavimą nustatymo ir jos nuostatų patvirtinimo”, Neringos savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 28 d. įsakymas Nr. V13-108 „Dėl Leidimų įrengti išorinę reklamą Neringos savivaldybės teritorijoje išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

apskaičiuotas vietinės rinkliavos dydis turi būti dvigubinamas³⁴. Tačiau praktikoje ši nuostata netaikoma. Atsakingi asmenys paaiškino³⁵, kad vietinė rinkliava apskaičiuojama tik teisėtai įrengtai, su savivaldybe suderintai reklamai, o nelegaliai įrengtai reklamai rinkliava neskaičiuojama, informacija perduodama Savivaldybės administracijos teisės skyriui administracinės teisenos pradėjimui. Tokia praktika riboja galimybes užtikrinti visos galimos vietinės rinkliavos surinkimą.

4.4. Nėra aiškių kriterijų komercinių renginių vertinimui. Savivaldybėje renkama vietinė rinkliava už leidimo organizuoti komercinius renginius. Nors Renginių organizavimo Neringos savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose tvarkos aprašo³⁶ nustatyta komercinio renginio sąvoka (renginys, į kurį įėjimas yra mokamas, arba renginiu siekiama pelno – pvz., reklamos, filmų, vaizdo klipų kūrimas ir kt.), tačiau nenustatyta, kokius dokumentus organizatorius turi pateikti, siekdamas pagrįsti, kad pelno nesiekia.

Dokumentų analizė parodė, kad renginių komerciškumas vertinamas tik pagal paraiškoje organizatoriaus nurodytą informaciją, todėl tie patys renginiai vienais metais pripažįstami komerciniais, kitais metais – nekomerciniais. Tai lemia nevienodą rinkliavos taikymą ir riziką, kad surenkama ne visa vietinė rinkliava.

5. Nėra užtikrinama tinkama leidimų įrengti išorinę reklamą apskaita ir kontrolė. Reklamos veiklos subjektams leidimai įrengti išorės reklamą išduodami terminuotam laikotarpiui, tačiau informacija apie išduotus leidimus, jų galiojimo laikotarpius nėra sisteminama, nesukurtas priemonių, kurios užtikrintų reklamos veiklos subjektų informavimą apie artėjančią leidimų galiojimo pabaigą ar pareigą iš anksto pateikti paraiškas leidimams pratęsti.

Dėl šių priežasčių neužtikrinama efektyvi leidimų kontrolė, kyla rizika, kad reklama gali būti eksploatuojama pasibaigus leidimų galiojimui, o Savivaldybė praranda galimybę laiku surinkti vietinę rinkliavą.

6. Nėra suplanuotų patikrinimų ir nustatytų procedūrų pažeidimų identifikavimui. Savivaldybės administracijoje nėra nustatyta sisteminga patikrinimų planavimo ir vykdymo tvarka, taip pat nėra procedūrų, skirtų identifikuoti pažeidimus tais atvejais, kai:

- kasinėjimo darbai atliekami be leidimo, nukrypstama nuo leidime nurodytos darbų vykdymo teritorijos ribų ar darbų atlikimo terminų, neužtikrinamas tinkamas dangos ar želdinių atstatymas,
- įrengiama nelegali išorinė reklama;
- galimai nesilaikoma leidimuose prekiauti švenčių metu nustatytų prekybos vietos ploto apribojimų;
- organizuojami renginiai.

Kontrolės veiksmų nevykdymas didina riziką, kad vietinė rinkliava gali būti surenkama ne visa, viešoji infrastruktūra naudojama netinkamai, o Savivaldybei gali tekti patirti papildomas išlaidas dangų ar kitų teritorijų atstatymui.

7. Nekaupiami ir neanalizuojami duomenys apie vietinių rinkliavų pajamas, sąnaudas ir tarifų pagrįstumą. Savivaldybės administracijoje nėra kaupiami ir sistemingai analizuojami duomenys apie:

³⁴ Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Neringos savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų 10 p.

³⁵ Neringos savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyriaus 2025-09-12 raštas Nr. V15-3028 “Dėl informacijos pateikimo”.

³⁶ Neringos savivaldybės tarybos 2021 m. spalio 28 d. sprendimas Nr. T1-172 ”Dėl Renginių organizavimo Neringos savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose tvarkos aprašo patvirtinimo.

- gautas vietinių rinkliavų pajamas;
- su vietinių rinkliavų administravimu patiriamas sąnaudas;
- nustatomų vietinių rinkliavų tarifų pagrįstumą ir jų atitikimą faktinėms administravimo išlaidoms.

Audito metu taip pat negauta informacija apie audituojamų vietinių rinkliavų tarifų nustatymo metodikas, dėl to nebuvo galimybės įvertinti nustatytų vietinių rinkliavų tarifų pagrįstumo ir atitikimo principui, kad rinkliavos dydis turi būti proporcingas patiriamoms sąnaudoms.

8. Vietinės rinkliavos apskaičiavimas nėra automatizuotas. Vietinės rinkliavos dydžiai apskaičiuojami rankiniu būdu, nenaudojant automatizuotų apskaičiavimo priemonių. Tai didina skaičiavimo klaidų riziką, riboja duomenų atsekamumą ir apsunkina kontrolės bei priežiūros procedūras.

9. Vietinių rinkliavų pajamoms nėra suteikti atskiri įmokų kodai. Visos vietinė rinkliavos šiuo metu mokamos į bendrą Savivaldybės administracijos sąskaitą, todėl nėra galimybės aiškiai identifikuoti konkrečiai vietinei rinkliavai priskirtų įmokų. Tai mažina duomenų skaidrumą, apsunkina kontrolę ir galimybes analizuoti vietinės rinkliavos pajamas.

10. Nėra nustatyta duomenų derinimo tvarka tarp leidimus išduodančio ir pajamas apskaitančio skyriaus. Savivaldybės administracijoje nesureguliuota duomenų apskaitos ir suderinimo tvarka tarp skyrių, atsakingų už leidimų išdavimą ir vietinės rinkliavos administravimą bei tvarkančio biudžeto apskaitą. Dėl to kyla rizika, kad duomenys apie apskaičiuotą ir faktiškai surinktą rinkliavą gali nesutapti, o kontrolė – būti nepakankama.

III. Vietinių rinkliavų kontrolė

Vietinė rinkliava – tai viešosios teisės nustatytas privalomasis mokėjimas. Pareiga ją mokėti atsiranda pagal sąlygas, numatytas teisės aktuose. Vietinės rinkliavos objektas yra ne paslauga, o teisė, kurią asmuo įgyja (pvz., teisė naudotis nustatyta vieta ar gauti leidimą), todėl siekdamas šios teisės asmuo privalo sumokėti vietinę rinkliavą.

Savivaldybės taryba, nustačiusi rinkliavas savivaldybės teritorijoje, Savivaldybės administracijai yra pavedusi užtikrinti tinkamą rinkliavų rinkimo kontrolę bei rinkliavomis reguliuojamų veiklų stebėseną. Savivaldybės administracijos pareigūnai turi teisę už vietinių rinkliavų mokėjimo pažeidimus surašyti administracinių nusižengimų protokolus ir skirti baudas pagal šiuos Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso straipsnius (ANK)³⁷:

- ANK 365 str. Savavališkas kasinėjimas bendrojo naudojimo teritorijoje ir teritorijos nesutvarkymas baigus darbus;
- ANK 154 str. Savivaldybių tarybų patvirtintų prekybos viešosiose vietose taisyklių pažeidimas;
- ANK 144 str. Reklamos naudojimo reikalavimų ir draudimų nesilaikymas;
- ANK 418 str. Vietinės rinkliavos už naudojimąsi savivaldybių tarybų nustatytomis vietomis automobiliams statyti nuostatuose nustatytos vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimas.

³⁷ Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso, patvirtinto Lietuvos Respublikos 2015-06-25 įstatymu Nr. XII-1869, 589 str. 82 p.

Kontrolės funkcijos Savivaldybėje paskirstytos keliems padaliniais: Teisės skyrius atsakingas už viešosios tvarkos reikalavimų laikymosi kontrolę, Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius – už išorės reklamos priežiūrą, Miesto tvarkymo ir statybos skyrius – už dangų atstatymo po kasinėjimo darbų kontrolę.

Be to, Savivaldybės administracijoje yra sudaryta Viešosios tvarkos priežiūros komisija³⁸, į kurios sudėtį įtraukti įvairių skyrių darbuotojai, kuriems pavesta kompetencijos ribose, komisijos bendro darbo metu įžvelgus ar nustačius administracinio nusižengimo požymių turinčių veikų padarymą fiksuoti pažeidimą teisės aktų nustatyta tvarka ir visą surinktą medžiagą perduoti Teisės skyriui pradėti administracinių nusižengimų teiseną. Audito metu nustatyta, kad per audituojamą laikotarpį ši komisija atliko 6 patikrinimus, kurių metu nustatyti 4 galimi pažeidimai, apie kuriuos surinkta medžiaga buvo perduota Savivaldybės administracijos Teisės skyriui administracinio nusižengimo teisenos pradėjimui³⁹. Tačiau komisijos veiklos organizavimas neužtikrina efektyvios prevencijos ir nuoseklaus pažeidimų fiksavimo, nes nėra patvirtinto komisijos veiklos reglamento, komisijos posėdžiai neprotokoluojami, neplanuojami prevenciniai ir tiksliniai patikrinimai. Dėl šių priežasčių kontrolės funkcija vykdoma fragmentiškai, o nustatytų pažeidimų rizika išlieka didelė.

Savivaldybės teisės aktuose nėra reglamentuotos nusižengimų nustatymo, administracinių nusižengimų protokolų surašymo, nusižengimų tyrimų, nutarimų priėmimo procedūros. Dėl to nėra aiškiai apibrėžta, kurie padaliniai ir kokia tvarka turi nustatyti ir fiksuoti pažeidimus, kas surašo protokolus, kaip perduodama informacija administracinei teisei pradėti. Tai sudaro prielaidas nepakankamai vietinių rinkliavų kontrolės sistemai, patikrinimai nėra planuojami, atliekami atsitiktinai ir nereguliarai.

Administracinio nusižengimų teiseną pradėti, tyrimus atlikti, protokolus surašyti ir bylas nagrinėti įgaliojimai suteikti dviem Teisės skyriaus specialistams. Leidimus išduodantiems ir vietinę rinkliavą administruojantiems darbuotojams tokios teisės nesuteiktos. Be to, šiuo metu tas pats specialistas atlieka visą procesą – ir fiksuoja pažeidimą, ir surašo protokolą, ir priima nutarimą. Tokia praktika didina šališkumo, neobjektyvumo bei piktnaudžiavimo rizikas, nes sprendimų priėmėjas vertina savo paties veiksmus, o administracinis procesas nėra pakankamai objektyvus.

Nuo 2023 m. iki 2025 m. gegužės 30 d. laikotarpiu administracinė atsakomybėn patraukti 210 asmenų, jiems paskirta 6944,00 Eur baudų (žr. 2 lentelę).

2 lentelė. Administraciniai nusižengimai ir baudų surinkimas 2023 m. - 2025 m. sausio - gegužės mėn.

Eil. Nr.	Rodiklis	2023 m.	2024 m.	2025 m. sausio - gegužės mėn.
1.	Už prekybos viešosiose vietose taisyklių pažeidimus (ANK 154 str.)			
1.1	surašytų protokolų /priimtų nutarimų skaičius	1	1	0
1.2	paskirtų ir sumokėtų baudų suma, Eur	8,00	31,00	0,00

³⁸ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-04-22 įsakymas Nr. V13-85 „Dėl Neringos savivaldybės administracijos viešosios tvarkos priežiūros komisijos sudarymo“, 2022 m. sausio 13 d. įsakymas Nr.V13-15 „Dėl Neringos savivaldybės administracijos viešosios tvarkos priežiūros komisijos sudarymo“.

³⁹ Už prekybos viešosiose vietose taisyklių pažeidimus 2023-2024 m. administracinė atsakomybėn patraukti 3 asmenys, kuriems paskirta 39,00 Eur administracinių baudų suma.

2.	Už reklamos naudojimo reikalavimų ir draudimų nesilaikymas (ANK 144 str.)			
2.1	surašytų protokolų /priimtų nutarimų skaičius	7/1	0	2/0
2.2	paskirtų ir sumokėtų baudų suma, Eur	780,00	0,00	140,00
3.	Už vietinės rinkliavos už naudojimąsi savivaldybių tarybų nustatytais vietomis automobiliams statyti nuostatuose nustatytos vietinės rinkliavos mokėjimo tvarkos pažeidimus (ANK 418 str.)			
3.1	surašytų protokolų /priimtų nutarimų skaičius	125/15	19/3	51/5
3.2	paskirtų ir sumokėtų baudų suma, Eur	2930,00	430,00	2580,00
4.	Už savavališką kasinėjimą bendrojo naudojimo teritorijoje ir teritorijos nesutvarkymą baigus darbus (ANK 365 str.)	0	1	2
4.1	surašytų protokolų /priimtų nutarimų skaičius	0	1/0	2/0
4.2	paskirtų ir sumokėtų baudų suma, Eur	0,00	15,00	30,00

Neringos savivaldybės kontrolierė

Jolanta Kičiatovienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos
„Neringos savivaldybės vietinių
rinkliavų administravimas“
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

Administracija – Neringos savivaldybės administracija.

ANK - administracinių nusižengimų kodeksas.

LIS – Licencijų informacinė sistema.

LRV – Lietuvos Respublikos Vyriausybė.

Savivaldybė – Neringos savivaldybė.

SKAT – savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

Taryba – Neringos savivaldybės taryba.

TPS „Vartai“- Topografijos, inžinerinės infrastruktūros, teritorijų planavimo ir statybos elektroninių vartų informacinę sistema.

VIISP - Valstybės informacinių išteklių sąveikumo platforma.

Audito ataskaitos
 „Neringos savivaldybės vietinių
 rinkliavų administravimas“
 2 priedas

Audito apimtis ir vertinimo metodai

Audito tikslas - įvertinti, ar vietinės rinkliavos Neringos savivaldybėje administruojamos efektyviai ir rezultatyviai. Audito metu vertinome tik Savivaldybės įstaigų kompetencijai priskirtų vietinių rinkliavų administravimą⁴⁰.

Pagrindiniai audito klausimai:

- - ar vietinių rinkliavų teisinis reglamentavimas ir informacijos viešinimas sudaro prielaidas efektyviam rinkliavų administravimui;
- ar vietinės rinkliavos administruojamos rezultatyviai ir efektyviai.

Audituojamas subjektas – Neringos savivaldybės administracija.

Audituojami subjektai:

- Neringos savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija);
- biudžetinė įstaiga „Paslaugos Neringai“ (toliau – BĮ Paslaugos Neringai).

Audituojamas laikotarpis – 2023 m. – 2025 m. gegužės 30 d. Siekdami įvertinti tendencijas ir pokyčius, kai kuriais atvejais naudojome ankstesnių metų duomenis.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁴¹, taikant dokumentų peržiūros, pokalbių ir palyginamosios analizės metodus.

Duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1. Vietinės rinkliavos nustatymo ir apskaitos teisinis reglamentavimas	Dokumentų peržiūra: -analizavome vietinių rinkliavų nuostatus, tvarkos aprašus, Savivaldybės tarybos sprendimus, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus, kitus dokumentus, susijusius su vietinėmis rinkliavomis.	Įvertinti vietinės rinkliavos nustatymo ir apskaitos teisinį reglamentavimą.
2. Vietinės rinkliavos administravimas	Dokumentų peržiūra: -Neringos savivaldybės administracijoje, Biudžetinėje įstaigoje Paslaugos Neringai	Įvertinti vietinės rinkliavos apskaičiavimą, kontrolę bei administravimą.

⁴⁰ Nevertinome vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų tvarkymą administravimo, kurį Neringos savivaldybės tarybos 2017 m. balandžio 20 d. sprendimu Nr. T1-73 pavesta atlikti UAB Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centrai.

⁴¹ Atitikties audito (4000 TAAIS) standartai, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>

	<p>dokumentų, kurių pagrindu išduoti leidimai, peržiūra, analizė.</p> <p>Palyginamoji analizė:</p> <ul style="list-style-type: none"> -duomenų ieškojimas interneto svetainėse, jų palyginimas su Savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis <p>Pokalbis:</p> <ul style="list-style-type: none"> -pokalbiai su Savivaldybės administracijos atsakingais darbuotojais. 	
3. Vietinės rinkliavos apskaita	Peržiūrėti/patikrinti vietinės rinkliavos apskaitos dokumentai.	Įvertinti vietinės rinkliavos apskaitą.

Audito ataskaitos

„Neringos savivaldybės vietinių
rinkliavų administravimas“

3 priedas

Informacija apie vietinių rinkliavų surinkimą nuo 2023-01-01 iki 2025-05-31, tūkst. Eur

Eil. Nr.	Vietinės rinkliavos objektas	Vietinę rinkliavą administruojanti įstaiga	2023 metai		2024 metai		2025 metų sausio - gegužės mėn.	
			Išduotų leidimų skaičius	Surinkta pajamų, Eur	Išduotų leidimų skaičius	Surinkta pajamų, Eur	Išduotų leidimų skaičius	Surinkta pajamų, Eur
1	Leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimas	Neringos savivaldybės administracijos Miesto tvarkymo ir statybos skyrius	15	2776,40	14	4966,85	12	5559,70
2	Leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimas, iš jų:	Neringos savivaldybės administracijos Strateginio planavimo, investicijų ir turizmo skyrius	301	73135,00	465	153168,00	118	102942,00
2.1	leidimų prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose (švenčių, renginių metu)		292	3510,00	433	8445,00	101	60,00
2.2	leidimų prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose (viešas aukcionas)		5	3976,00	28	24615,00	15	15305,00
2.3	leidimų teikti viešojo maitinimo paslaugas lauko kavinėse prie stacionarių viešo maitinimo įstaigų		4	4936,00	4	9475,00	2	10055,00
2.4	už ankstesniais metais išduotus leidimus prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose (už keleriems metams išnuomotas vietas vietinė rinkliava mokama dalimis kasmet)		x	60713,00	x	110633,00	x	77522,00

3	Leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimas	Neringos savivaldybės administracijos Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius	19	6460,00	21	5044,30	12	2410,30
4	Leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimas, iš viso, iš jų:		9	41950,00	10	4750,00	3	4950,00
4.1	Kultūros renginiams	Neringos savivaldybės administracijos Kultūros skyrius	6	41050,00	10	3950,00	3	4950,00
4.2	Sporto renginiams	Neringos savivaldybės administracijos Švietimo skyrius	3	900,00	0	800,00	0	0,00
5	Naudojimasis savivaldybės tarybos nustatytais vietomis automobiliams statyti	BĮ Paslaugos Neringai Vietinių rinkliavų skyrius	x	235241,08	x	295561,12	x	0,00
6	Leidimo įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į Neringos teritoriją išdavimas	BĮ Paslaugos Neringai Vietinių rinkliavų skyrius, Neringos savivaldybės administracijos Dokumentų valdymo skyrius	x	2743461,92	x	2902319,16	x	420147,00
7	Komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarančių atliekų tvarkymas	UAB Klaipėdos regiono atliekų tvarkymo centras	x	275694,67	x	301895,23	x	187769,00
8	Naudojimasis savivaldybės tarybos nustatytais vietomis vidaus vandens transporto priemonėms švartuoti ar stovėti	BĮ Paslaugos Neringai	x	0,00	x	0,00	x	120000,00
	Viso		x	3378719,07	x	3667704,66	x	843778,00